



Σύγχρονες Επιχειρήσεις, Σύγχρονη Ελλάδα

**Μια νέα επενδυτική λογική
για την οικονομική ανάκαμψη και τη δημιουργία νέων
θέσεων εργασίας**

**Σημεία ομιλίας
του Γιώργου Ξηρογιάννη
Διευθυντή Τομέα Αναπτυξιακών Πολιτικών**

**στο Athens Investment Summit
26/2/16**

Εισαγωγή: Απαιτείται μια ριζικά διαφορετική (game change) επενδυτική λογική που ενθαρρύνει την οικονομική απόδοση των παραγωγικών επενδύσεων και τη δημιουργία βιώσιμων θέσεων εργασίας.

Η ανάγκη για ένα νέο επενδυτικό πρότυπο:

- Δεν μπορούμε να περιμένουμε διαφορετικά αναπτυξιακά αποτελέσματα από εργαλεία που έχουν **ολοκληρώσει τον κύκλο τους** όπως οι «αναπτυξιακοί» νόμοι, οι αναποτελεσματικές επιχορηγήσεις, η εστίαση στην απορρόφηση των δημόσιων πόρων και όχι στην οικονομική αποτελεσματικότητα των επενδύσεων, κτλ
- Οι δημόσιοι πόροι **δεν επαρκούν** για να καλύψουν το μεγάλο επενδυτικό κενό της χώρας (πχ το πρόγραμμα ΕΠΑΝΕΚ του νέου ΕΣΠΑ δεν ξεπερνά τα €4δισ και το ΠΔΕ είναι περιορισμένο)
- Απαιτούνται **ενεργητικές** πολιτικές αντί για την αύξηση της φορολογικής επιβάρυνσης που είναι ατελέσφορη για τα δημόσια έσοδα και παρακινδυνευμένη για το μέλλον των επιχειρήσεων.
- Για την ταχύτερη οικονομική ανάκαμψη και μείωση της ανεργίας, προτείνεται μια ριζικά διαφορετική προσέγγιση ενθάρρυνσης επενδύσεων και θέσεων εργασίας μέσα από μια **«έξυπνη» φορολογική λογική** που επιτρέπει ένα ενάρετο κύκλο πραγματικής αξιοποίησης, επανεπένδυσης και πολλαπλασιασμού των δημόσιων και ιδιωτικών πόρων, ταυτόχρονα με την άρση των αντικινήτρων.
- Η πρόταση του ΣΕΒ στοχεύει στην κινητοποίηση των οικονομικά αποδοτικών επενδύσεων κάθε κλίμακας σε παραγωγικούς τομείς (και συναφείς υπηρεσίες) προστιθέμενης αξίας, υψηλής παραγωγικότητας και εξωστρέφειας.

Οι βασικοί πυλώνες της πρότασης:

1. **Οριζόντια ενθάρρυνση των οικονομικά αποδοτικών επενδύσεων.** Μεταστροφή από την αναποτελεσματική πρακτική των επιχορηγήσεων με μια νέα φορολογική λογική που **επιβραβεύει** ένα ενάρετο αναπτυξιακό κύκλο (α) διαρκούς επιβράβευσης κερδών άρα φορολογικών εσόδων (β) μετασχηματισμού τους σε παραγωγικές επενδύσεις (γ) δημιουργίας πρόσθετων κερδών άρα νέων φορολογικών εσόδων. Η πρόταση επιδιώκει μια **επενδυτική κινητοποίηση** μέσα από τη δυνατότητα μεταφερόμενης υπερ-έκπτωσης νέου capex σε ποσοστό 200%, συμπληρωματικά με μειωμένο φορολογικό συντελεστή (πχ 20%) σε περίπτωση επανεπένδυσης κερδών.
2. **Ενθάρρυνση εμβληματικών επενδύσεων** (κάθετο κίνητρο) σε τεχνολογία, υποδομές, περιβάλλον, βιομηχανία, μεταποίηση, κτλ, που δημιουργούν θετικές εξωτερικές επιδράσεις, πολλαπλασιαστικά αποτελέσματα και νέες θέσεις εργασίας. Προτείνεται η θέσπιση ανταγωνιστικής και σταθερής φορολόγησης δεκαετούς διάρκειας. Ενδεικτικά, για capex >€100εκ η φορολογία μειώνεται στο 20%, ομοίως, για >1000 νέες προσλήψεις.

3. Οριζόντια ενθάρρυνση επενδύσεων σε επιταχυντές της ανάπτυξης

- i. **Εγκατάσταση στην Ελλάδα επιχειρηματικών κέντρων**, κέντρων logistics, μονάδων κοινών υπηρεσιών R&D, κτλ. Έως σήμερα, η Ελλάδα δεν έχει αποδειχθεί ελκυστικός προορισμός. Με αιχμή τη **φορολογική προβλεψιμότητα**, η πρόταση επιδιώκει να προσελκύσει δυναμικά τέτοιες διεθνείς δραστηριότητες. Η διατήρηση σταθερών περιθωρίων για 15 έτη και η φορολογική ελάφρυνση κατά 50% για νέες θέσεις, ενθαρρύνει τη δυναμική αξιοποίηση των ανταγωνιστικών πλεονεκτημάτων της χώρας (πχ θέση, υψηλό επίπεδο κατάρτισης, συμμετοχή στην ΕΕ, κτλ).
- ii. **Επενδύσεις στην έρευνα, στην τεχνολογική ανάπτυξη και στην καινοτομία**. Μέσα από μια οριζόντια **ενεργητική φορολογική λογική**, δίνονται ισχυρά κίνητρα μετασχηματισμού του R&D σε συστατικό ανταγωνιστικότητας και νέων θέσεων εργασίας. Η πρόταση αφορά σε υπερ-εκπτώσεις δαπανών R&D που ανεβάζουν το φορολογικό όφελος στο 35% από το 8,7% σήμερα, ταυτόχρονα με τη διεύρυνση του ορισμού των δαπανών R&D που εκπίπτουν. Επίσης, για την ενθάρρυνση ευρεσιτεχνιών, προτείνεται η τελική φορολόγηση (effective tax rate) των εσόδων από καινοτομία, να κυμανθεί κάτω από 10%. Με τη παρέμβαση αυτή, η Ελλάδα γίνεται σαφώς ελκυστικότερος προορισμός δραστηριοτήτων καινοτομίας.
- iii. **Εξορθολογισμός μεταφοράς ζημιών**. Πληθώρα Ελληνικών εταιρειών συσσωρεύουν ζημίες και θα συνεχίσουν να το κάνουν αν δεν ανατραπεί το δυσχερές περιβάλλον. Η πρόταση **μετατρέπει** τη φορολογία σε αναπτυξιακό μοχλό, επιτρέποντας τη μεταφορά οικονομικών ζημιών για 12 έτη (έναντι 5 ετών σήμερα) και μέχρι του 70% των κερδών. Η αξιοποίηση φορολογικών χειρισμών διευκολύνει την ανάκτηση ανταγωνιστικότητας.

4. Άρση αντικινήτρων για την αναστροφή του επενδυτικού κλίματος

- i. **Φορολογικός έλεγχος των ανελέγκτων χρήσεων**. Με βάση τα εξαιρετικώς θετικά αποτελέσματα του φορολογικού πιστοποιητικού, προτείνεται η συνέχιση της εφαρμογής τουλάχιστον το ίδιο αποδοτικών μηχανισμών για το έλεγχο όλων των έως σήμερα ανελέγκτων χρήσεων. Με βάση τα πραγματικά αποτελέσματα εφαρμογής του το 2011 τα δημόσια έσοδα εκτιμώνται σε €700 - 800 εκ. για κάθε ανέλεγκτη χρήση, πέρα της κατά 94% φορολογικής συμμόρφωσης.
- ii. **Σύσταση περιφερειακών επιτροπών** επίλυσης εκκρεμών φορολογικών υποθέσεων. Οι περιφερειακές επιτροπές με αυξημένες αρμοδιότητες, πέραν της αποσυμφόρησης των δικαστηρίων και των εφοριών, εκτιμάται πως θα αποφέρει δημόσια έσοδα της τάξης των € 150 - 200 εκατ.
- iii. **Άρση των άμεσων και έμμεσων φόρων** στην παραγωγή. Επανεξέταση των ειδικών φόρων επί των ενεργειακών προϊόντων βιομηχανικής χρήσης και προσαρμογή στα ελάχιστα επίπεδα που προβλέπει η σχετική ευρωπαϊκή οδηγία και κατάργηση του ειδικού φόρου κατανάλωσης στο φυσικό αέριο ηλεκτροπαραγωγής.

Επίλογος:

Το κλειδί της πρότασης έγκειται στη διασφάλιση, για πρώτη φορά, της αμοιβαιότητας των συμφερόντων του δημοσίου και ιδιωτικού τομέα. Τα επενδυτικά κίνητρα θα λάβουν σάρκα και οστά τη στιγμή που θα δημιουργήσουν κέρδη, άρα και πρόσθετα δημόσια έσοδα. Μόνο τότε, ένα μέρος των πρόσθετων δημοσίων εσόδων αξιοποιείται από τους επενδυτές ως επιβράβευση του ρίσκου και της επενδυτικής πρωτοβουλίας, κινούμενοι εντός της ευρωπαϊκής νομοθεσίας και των πρακτικών των εταιρών μας

Οι προτάσεις διαμορφώθηκαν με τη συνεισφορά των εξής εμπειρογνομένων (αλφαβητικά): Deloitte, Ζέπος & Γιαννόπουλος Δικηγορική Εταιρία, Grant Thornton, KPMG, PwC, Ι. Σταυρόπουλος & Συνεργάτες Δικηγορική Εταιρία