



# 13

## ΚΑΛΗ ΝΟΜΟΘΕΤΗΣΗ ΚΑΙ ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ

### ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ Γ.Γ. ΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ & ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ

#### Εισαγωγή

Η βελτίωση του συστήματος διακυβέρνησης της χώρας και η αναβάθμιση της λειτουργίας του κράτους συνδέονται άμεσα με τον τρόπο λήψης αποφάσεων, νομοθέτησης και υλοποίησης των δημόσιων πολιτικών. Συνδέεται επίσης με τη διάκριση των εξουσιών και όπου χρειάζεται, τη διαλειτουργικότητά τους, ώστε να κατοχυρώνεται το κράτος δικαίου και να αναβαθμίζεται η ποιότητα του πολιτεύματος. Εντούτοις, καθώς το ελληνικό σύστημα παραγωγής πολιτικών απέχει σημαντικά από ένα ικανοποιητικό επίπεδο κατάρτισης και αξιοποίησης των εκθέσεων κοινωνικού και οικονομικού αντίκτυπου, στη διαμόρφωση πολιτικών και ρυθμίσεων, ένα πλήγμα στοχευμένων και ουσιαστικών βελτιώσεων χρήζει άμεσης ενεργοποίησης.

Η βελτίωση της ποιότητας των Εκθέσεων Επιπτώσεων και κυρίως η επίτευξη της ουσιαστικής αξιοποίησής τους στη χάραξη πολιτικής, στο δημόσιο διάλογο και στην τελική διαμόρφωση της ρύθμισης απαιτεί ένα «Ολοκληρωμένο Πρόγραμμα Δράσης». Παράλληλα, χρειάζεται και ένα ευρύτερο πλήγμα παρεμβάσεων στην οργάνωση και λειτουργία της Δημόσιας Διοίκησης, της νομοθετικής διαδικασίας και της απονομής δικαιοσύνης, στο σύστημα διακυβέρνησης της χώρας, στην ικανότητα των άμεσα εμπλεκόμενων φορέων να συνεργάζονται, να τεκμηριώνουν, να αποτιμούν τις εκροές των δημόσιων πολιτικών και να αναβαθμίζουν τις ικανότητες του ανθρώπινου δυναμικού αλλά και του πολιτικού προσωπικού.

Η εφαρμογή του πλαισίου που ορίζει ο Ν.4048/2012 για τη Ρυθμιστική Διακυβέρνηση, για τις αρχές, τα μέσα και τις διαδικασίες της καλής νομοθέτησης, σε συνδυασμό με την εφαρμογή των δεσμεύσεων που έχει αναλάβει η χώρα μας απέναντι στη Διεθνή Συμμαχία για την Ανοιχτή Διακυβέρνηση για μεταρρυθμίσεις διαφάνειας και λογοδοσίας των κρατικών φορέων έναντι πολιτών και επιχειρήσεων, είναι προς όφελος των πολιτών, των επιχειρήσεων και των θεσμών.

Ιδιαίτερα, ο θεσμός της Δημόσιας Διαβούλευσης αποτελεί το λειτουργικό σημείο διεπαφής της εκτελεστικής και νομοθετικής εξουσίας με την οικονομία και την κοινωνία και, ως εκ τούτου, βρίσκεται στον πυρήνα ενός σύγχρονου και αποτελεσματικού συστήματος παραγωγής πολιτικών και ρυθμίσεων. Αρκεί η διαβούλευση να πραγματοποιείται μέσα σε ένα ορθολογικό και δομημένο πλαίσιο αρχών, διαδικασιών πόρων και σκοπών, με σαφή προσανατολισμό που παράγει απτά και εφαρμόσιμα αποτελέσματα για τη Διοίκηση, τους πολίτες και τις επιχειρήσεις.

Διαπιστώνοντας ότι το ελληνικό σύστημα παραγωγής πολιτικών και ρυθμίσεων δεν διαθέτει εγγενή ή ισχυρά χαρακτηριστικά ανοιχτότητας, είναι επιβεβλημένη η πραγματοποίηση στοχευμένων παρεμβάσεων για την ενίσχυση της διαβούλευσης με την επιχειρηματική κοινότητα ιδίως για την παραγωγή ρυθμίσεων και πολιτικών που επηρεάζουν άμεσα και έμμεσα το επιχειρηματικό περιβάλλον.

“Η αναμόρφωση του Δικαίου, η απλούστευση, η κωδικοποίηση, η δημόσια διαβούλευση αποτελούν βασικούς πυλώνες του συστήματος καλής νομοθέτησης, παραγωγής και υλοποίησης πολιτικών και εφαρτήριο μίας ουσιαστικής και όχι προσχηματικής προσπάθειας για τη μεταρρύθμιση του κράτους αλήθια και της οικονομίας”.

## ΔΩΔΕΚΑ ΔΕΣΜΕΣ ΠΟΛΙΤΙΚΩΝ:

- 1. Υλοποίηση των προβλέψεων του Ν.4048/2012** για τη Ρυθμιστική Διοίκηση και την καλή νομοθέτηση.
- 2. Ενεργοποίηση και ουσιαστική υποστήριξη της «Επιτροπής Απλούστευσης Διαδικασιών»,** η οποία προτείνουμε να ασχοληθεί κατά προτεραιότητα με θέματα κωδικοποίησης της νομοθεσίας που αφορούν στη βιομηχανία.
- 3. Απλοποίηση της νομοθεσίας για την επιχειρηματικότητα.** Εκπόνηση Νόμου Πλαισίου με την ενεργό συμμετοχή των φορέων της επιχειρηματικής κοινότητας για τον εντοπισμό και την αντιμετώπιση των χρόνιων δυσλειτουργιών.
- 4. Δημιουργία κεντρικού μηχανισμού συντονισμού & ελέγχου ποιότητας των εκθέσεων επιπτώσεων** (Νέα Αρχιτεκτονική) και ανάπτυξη δικτύου υποστηρικτικών δομών στα υπουργεία για την κατάρτιση εκθέσεων.
- 5. Δυνατότητα ανάθεσης της εκτίμησης συνεπειών ρυθμίσεων και σε εξωτερικούς φορείς** όπου διαπιστώνονται ή προ-οικονομούνται σημαντικές επιπτώσεις στην ανταγωνιστικότητα της οικονομίας.
- 6. Πρόγραμμα κατάρτισης για την ποσοτικοποίηση επιπτώσεων** στην ανταγωνιστικότητα της οικονομίας και τη σύνταξη εκθέσεων επιπτώσεων.
- 7. Ανάπτυξη εργαλείων,** προτύπων, οδηγών, καλών πρακτικών για την ποσοτικοποίηση & εκτίμηση επιπτώσεων.
- 8. Αναβάθμιση των ηλεκτρονικών υποδομών πρόσβασης και διαχείρισης της δημόσιας πληροφορίας,** της ανοιχτής διακυβέρνησης και της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης.
- 9. Πρόγραμμα διενέργειας ex ante και ex post εκθέσεων επιπτώσεων** για δέσμες νομοθεσίας με επίπτωση στην επιχειρηματικότητα και ρητή αναφορά σε αυτές σε όλα τα μελλοντικά νομοσχέδια με επιπτώσεις στην επιχειρηματικότητα.
- 10. Πρόγραμμα εκπαίδευσης μελών Κοινοβουλίου** για την αξιοποίηση των εκθέσεων επιπτώσεων.
- 11. Ετήσια έκθεση αξιολόγησης** του βαθμού αξιοποίησης των αποτελεσμάτων στο ρυθμιστικό έργο (και συγκεκριμένα σε ρυθμίσεις με επίπτωση στο επιχειρηματικό περιβάλλον).
- 12. Υλοποίηση του Εθνικού Σχεδίου για τη Συμμαχία για την Ανοιχτή Διακυβέρνηση** που περιλαμβάνει την αναβάθμιση του συστήματος ανοιχτών διαβουλεύσεων, διαφάνειας, λογοδοσίας και ανοιχτότητας της Διοίκησης και της Νομοθετικής Εξουσίας.