

Προς μια ολοκληρωμένη βιομηχανική πολιτική για τον ελληνικό χώρο, με αφετηρία το χωροταξικό σχεδιασμό και τα επιχειρηματικά πάρκα

ΣΠΥΡΙΔΑΚΗ ΜΑΡΙΝΑ

Πολιτικός Επιστήμων, MSc, MBA.

ΟΙΚΟΝΟΜΙΔΟΥ ΑΥΓΗ

Οικονομολόγος, MSc.

ΛΑΪΝΑΣ ΙΩΑΝΝΗΣ

Μηχανικός Χωροταξίας Πολεοδομίας και Περιφερειακής Ανάπτυξης, MSc.

Δομή Παρουσίασης

1. Η υπόθεση εργασίας, τα ερωτήματα
2. Τα βασικά ευρήματα: η νέα ευρωπαϊκή βιομηχανική πολιτική και η ελληνική απόπειρα
3. Ανάλυση του γενικού επιχειρηματικού περιβάλλοντος – κρίσιμα σημεία
4. Συνοπτική αποτίμηση του θεσμικού πλαισίου της εθνικής χωρικής πολιτικής για τα Επιχειρηματικά Πάρκα
 - Γενικό Πλαίσιο Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης (ΦΕΚ 128/A/03-07- 2008)
 - ΕΠΧΣΑΑ Βιομηχανία (ΦΕΚ 151/ΑΑΠ/15-01-2009)
 - Ν. 3982/2011 κεφ. Γ «Απλοποίηση της αδειοδότησης τεχνικών επαγγελματιών και μεταποιητικών δραστηριοτήτων και επιχειρηματικών πάρκων και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 143/A/17.06.2011)
5. Κατευθύνσεις για την οργάνωση των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων
6. Σύνοψη

Η υπόθεση εργασίας

Η ραγδαία τεχνολογική πρόοδος (ψηφιακές τεχνολογίες, αυτοματοποίηση, απεξάρτηση της οικονομίας από τον άνθρακα) - η ανάπτυξη της Industry 4.0

Η οικονομική ύφεση και η αστάθεια του χρηματοπιστωτικού τομέα

Η ενσωμάτωση της βιώσιμης ανάπτυξης στο σύνολο των πολιτικών

Ανάγκη για:

- ✓ Προσαρμογή της βιομηχανίας στις ραγδαίες αλλαγές
 - ✓ Αποτελεσματική αντιμετώπιση των προκλήσεων
 - ✓ Εκσυγχρονισμό των υφιστάμενων βιομηχανικών δομών
 - ✓ Μακροχρόνια στρατηγική για την βιομηχανική ανάπτυξη
- ολοκληρωμένη βιομηχανική πολιτική, στο πλαίσιο της βιώσιμης ανάπτυξης με έμφαση στην καινοτομία, την ανταγωνιστικότητα, τις σταθερές θέσεις εργασίας

Τα ερωτήματα

- Ποιες οι σημαντικότερες εξελίξεις αναφορικά με τις ευρωπαϊκές πολιτικές για την βιομηχανική ανάπτυξη;
- Η Ελλάδα σε ποιο βαθμό έχει προχωρήσει στην υλοποίηση των σχετικών ευρωπαϊκών κατευθύνσεων και στρατηγικών που απορρέουν από τις σχετικές Ανακοινώσεις και θεσμικά κείμενα;
- Ποια είναι τα χαρακτηριστικά γνωρίσματα της ελληνικής επιχειρηματικότητας και πως επηρεάζονται από το εθνικό πλαίσιο για τη χωρική ανάπτυξη της βιομηχανίας;
- Ποια είναι τα βασικότερα ανοικτά ζητήματα αναφορικά με την εφαρμογή του εθνικού χωρικού προτύπου για την ανάπτυξη της βιομηχανίας και ειδικότερα σε σχέση με το θεσμικό πλαίσιο για την οργανωμένη ανάπτυξη των παραγωγικών δραστηριοτήτων;

Τα βασικά ευρήματα (I)

ΕΕ: Νέος κύκλος πολιτικής 2010-σήμερα

2010: Ανακοίνωση «Μια ολοκληρωμένη βιομηχανική πολιτική για την εποχή της παγκοσμιοποίησης - Η ανταγωνιστικότητα και η βιωσιμότητα τίθενται στο επίκεντρο» (COM(2010)614)

2012: Ανακοίνωση «Μια ισχυρότερη ευρωπαϊκή βιομηχανία για την ανάπτυξη και την οικονομική ανάκαμψη» (COM(2012)582)

2014: Ανακοίνωση «Για μια ευρωπαϊκή αναγέννηση» (COM(2014)014)

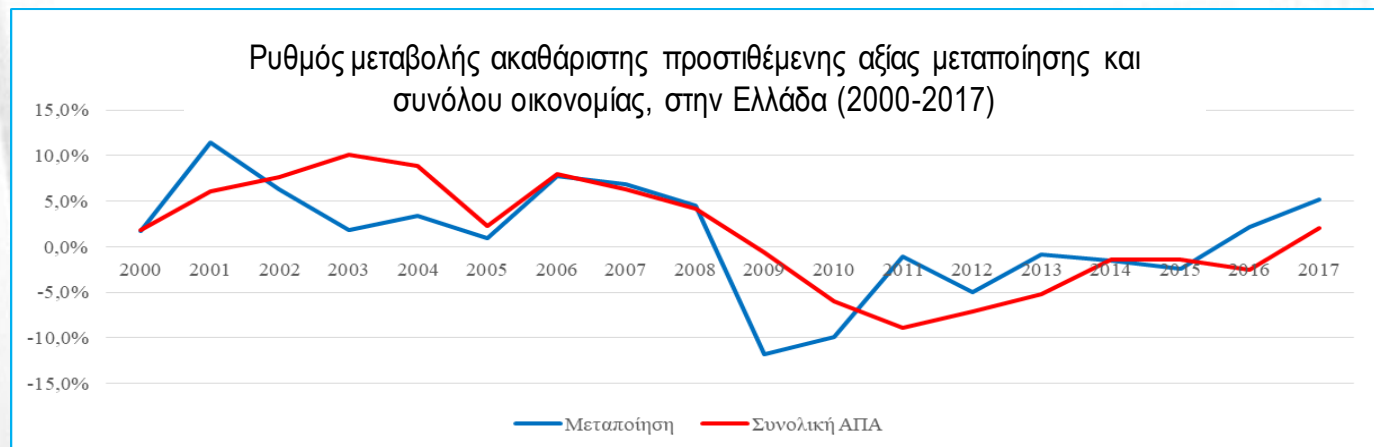
2017: Ανακοίνωση «Επενδύοντας στην έξυπνη, καινοτόμο και βιώσιμη βιομηχανία, μια ανανεωμένη στρατηγική για τη βιομηχανική πολιτική της ΕΕ»

Τα βασικά ευρήματα (II)

Ελλάδα:

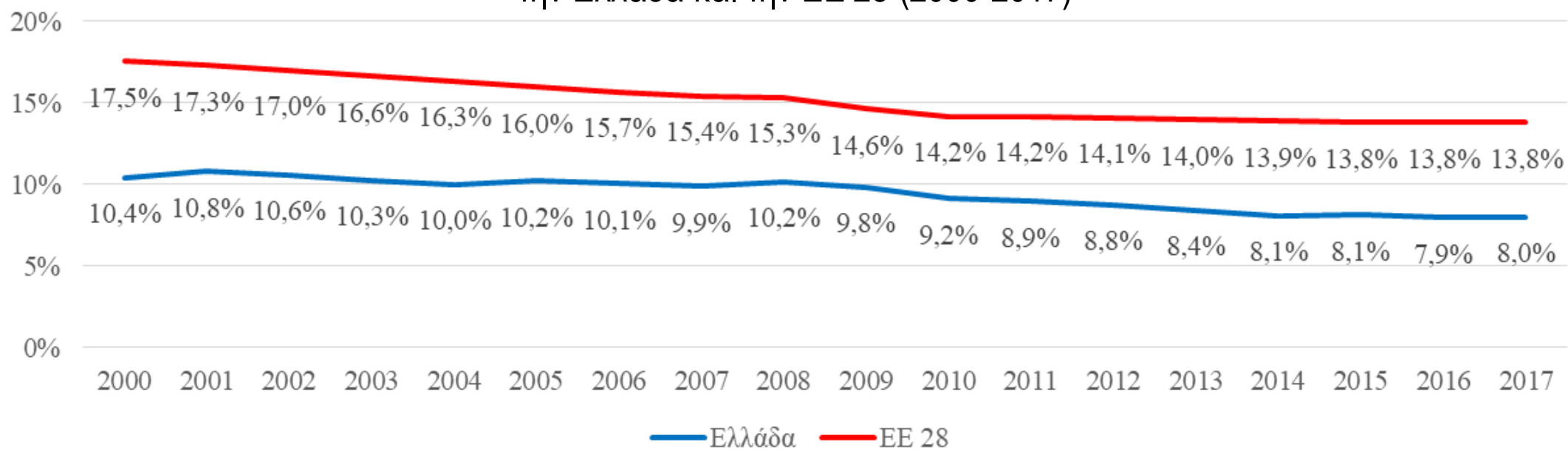
- Απουσία ολοκληρωμένης βιομηχανικής πολιτικής
- Σημαντική υστέρηση στην εφαρμογή της ευρωπαϊκής στρατηγικής για την βιομηχανική ανάπτυξη
- Η χώρα βρίσκεται στις τελευταίες θέσεις της ευρωπαϊκής κατάταξης σε ό,τι αφορά τη συμμετοχή της μεταποίησης στο ΑΕΠ (κάτω του 9% έναντι 15% του μέσου ευρωπαϊκού όρου)
- Απουσία εθνικού στόχου για το 2020, στο πλαίσιο της ευρωπαϊκής πολιτικής «για την Αναγέννηση της Ευρωπαϊκής Βιομηχανίας»
- Σημαντικές καθυστερήσεις στην υλοποίηση του εθνικού χωρικού προτύπου για την οργανωμένη ανάπτυξη βιομηχανικών και επιχειρηματικών δραστηριοτήτων

Επιχειρηματικό περιβάλλον – Μεταποίηση



Απασχόληση

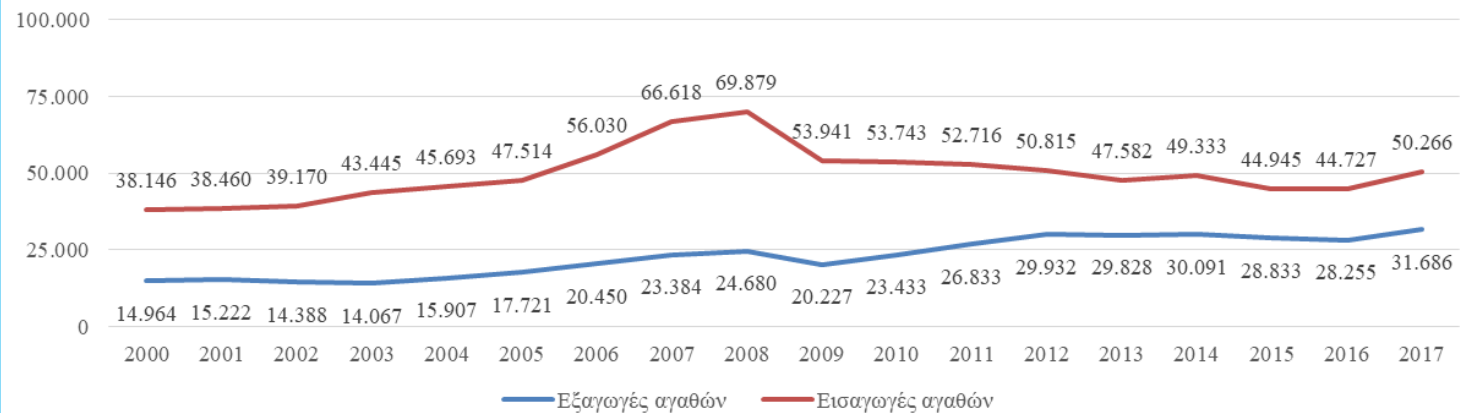
Ποσοστό συμμετοχής της απασχόλησης στη μεταποίηση στη συνολική απασχόληση για την Ελλάδα και την ΕΕ 28 (2000-2017)



Πηγή: Eurostat, Ιδία Επεξεργασία

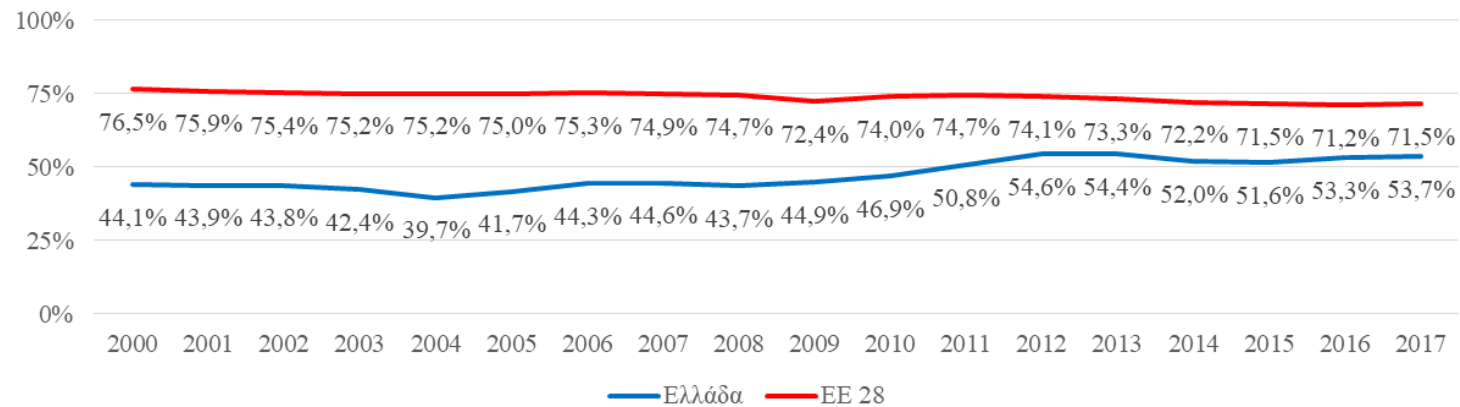
Εισαγωγές & Εξαγωγές

Εισαγωγές και εξαγωγές αγαθών, στην Ελλάδα, σε € εκ., τρέχουσες τιμές (2000-2017)



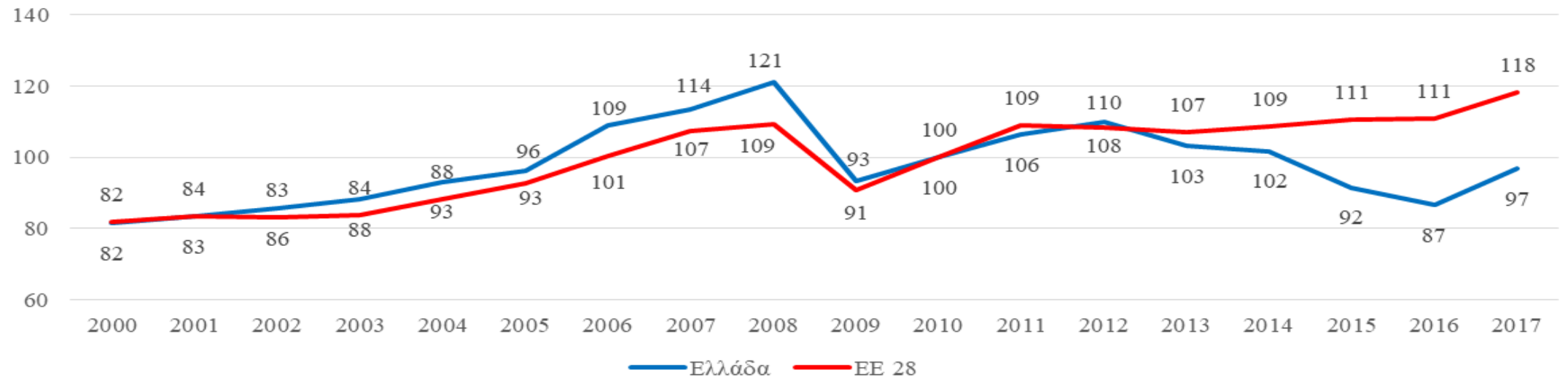
ΜΕΡΜ εξαγωγών: 4,5%
ΜΕΡΜ εισαγωγών: 1,6%

Ποσοστό συμμετοχής των εξαγωγών αγαθών στις συνολικές εξαγωγές για την Ελλάδα και την ΕΕ 28 (2000-2017)



Κύκλος εργασιών στη Βιομηχανία

Δείκτης Κύκλου Εργασιών στη βιομηχανία, στην Ελλάδα και την ΕΕ 28 (2000-2017)



Πηγή: Eurostat, Ιδία Επεξεργασία

Οργανωμένοι Υποδοχείς (I)

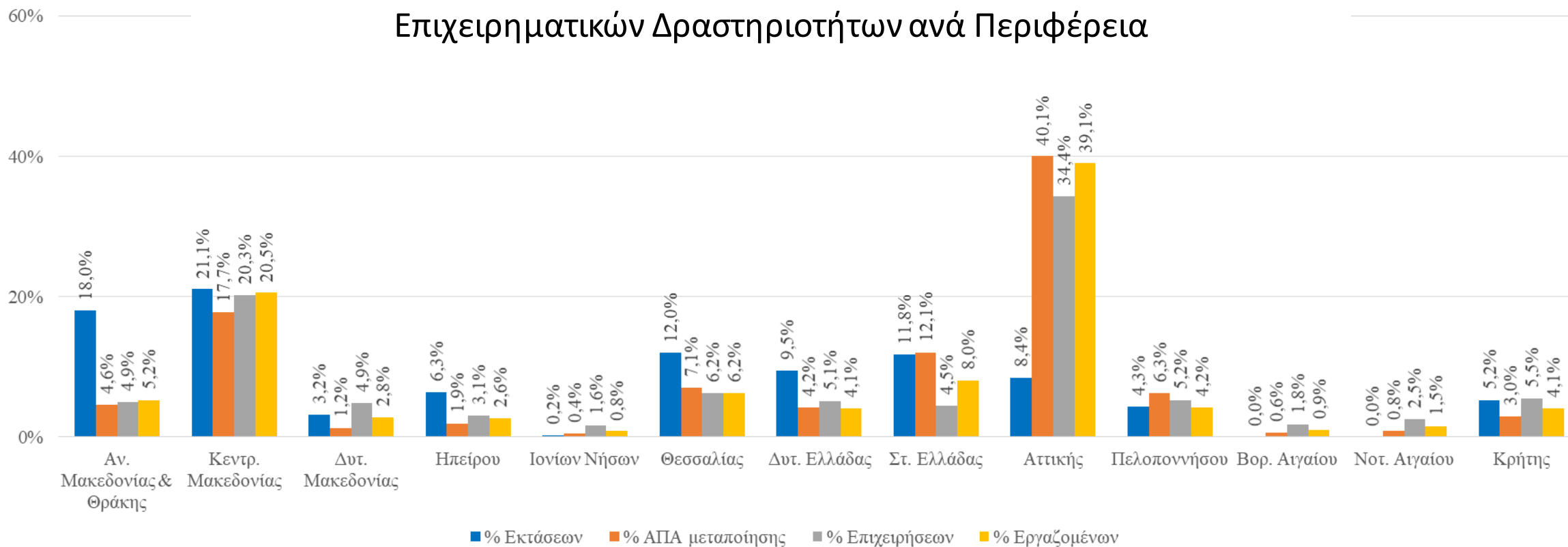
Οργανωμένοι Υποδοχείς και εκτάσεις ανά Περιφέρεια στην Ελλάδα

Περιφέρεια	Οργανωμένοι Υποδοχείς	Έκταση (σε στρέμματα)
Αν. Μακεδονίας & Θράκης	8	12.226
Κεντρ. Μακεδονίας	9	14.280
Δυτ. Μακεδονίας	4	2.171
Ηπείρου	3	4.300
Ιονίων Νήσων	1	120
Θεσσαλίας	5	8.155
Δυτ. Ελλάδα	3	6.422
Στ. Ελλάδα	5	7.977
Αττικής	5	5.708
Πελοποννήσου	3	2.912
Βορ. Αιγαίου	0	0
Νοτ. Αιγαίου	0	0
Κρήτης	7	3.523
Σύνολο	53	67.794

Πηγή: [ΣΕΒ](#) (2017) Special Report για τα Επιχειρηματικά Πάρκα

Οργανωμένοι Υποδοχείς (II)

Βασικά μεγέθη Οργανωμένων Υποδοχέων Μεταποιητικών και Επιχειρηματικών Δραστηριοτήτων ανά Περιφέρεια



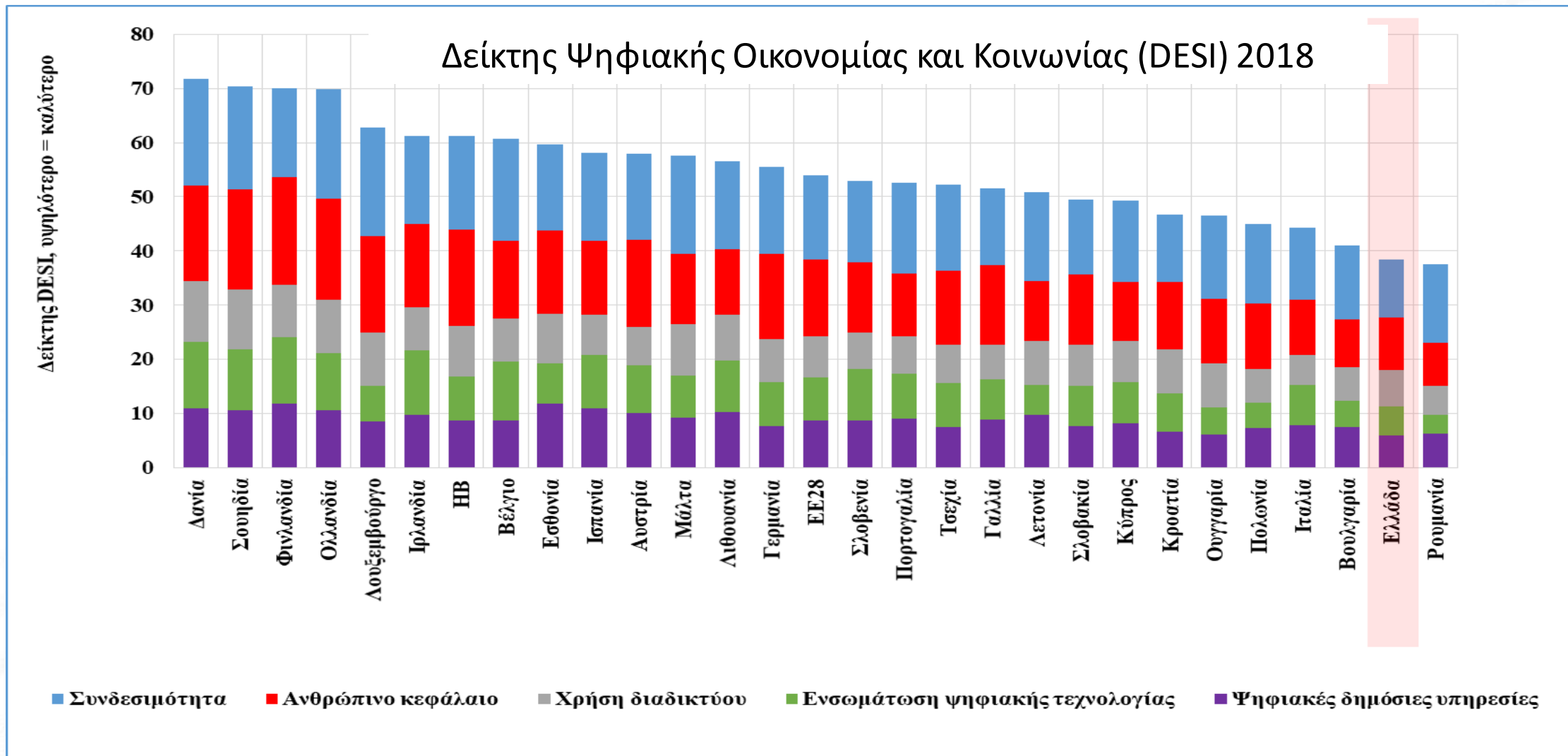
Πηγή: [ΣΕΒ](#) (2017) Special Report για τα Επιχειρηματικά Πάρκα

Οργανωμένοι Υποδοχείς (III)

Προβλήματα υφιστάμενων οργανωμένων υποδοχέων



Ψηφιακός Μετασχηματισμός



Κρίσιμα σημεία

- Μεταποίηση στην Ελλάδα → σημαντική υστέρηση συγκριτικά με τις αντίστοιχες επιδόσεις της ΕΕ 28
- Τελευταία διετία → τάση μεγέθυνσης μεταποίησης (τόσο σε όρους ΑΠΑ όσο και σε όρους εξαγωγών)
- Βασικά ζητήματα → αδυναμία συγκρότησης νέων οργανωμένων υποδοχέων βιομηχανικών δραστηριοτήτων
 - χαμηλός βαθμός ελκυστικότητας των υπάρχουσών δομών
 - ελλειμματική διασύνδεση με τα δίκτυα μεταφορών και τα διαμετακομιστικά κέντρα.
- Απουσία ολοκληρωμένης βιομηχανικής πολιτικής → αποσπασματικές παρεμβάσεις, οι οποίες δεν έχουν επιφέρει ικανοποιητικά αναπτυξιακά αποτελέσματα
- Ανάγκη για άμεση αξιολόγηση του χωρικού πλαισίου σχεδιασμού των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων - λύσεις συμβατές με τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά και τις ανάγκες της χώρας αλλά και των σύγχρονων ευρωπαϊκών πολιτικών.

Πώς αξιολογείται η αποτελεσματικότητα της Εθνικής Χωρικής Στρατηγικής για την οργανωμένη ανάπτυξη των παραγωγικών δραστηριοτήτων;

Στόχος ΓΠΧΣΑΑ 3	Γενική Αποτίμηση
<p>Χάραξη χωρικής πολιτικής για τη βιομηχανία με αφετηρία την αναγνώριση των ιδιαίτερων χαρακτηριστικών και χωρικών αναγκών του τομέα και των επί μέρους κλάδων του.</p>	<p>Εκπληρωμένος σε σημαντικό βαθμό (θεσμοθέτηση το 2009 του ΕΠΧΣΑΑ για τη Βιομηχανία) Ωστόσο σημαντικά προβλήματα στην εφαρμογή της πολιτικής & υλοποίησης της δευτερεύουσας νομοθεσίας</p>
<p>Ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας και της επιχειρηματικότητας στο βιομηχανικό τομέα μέσω κατάλληλων χωρικών ρυθμίσεων και με εστίαση σε δραστηριότητες που καλύπτουν τοπικές ανάγκες ή παρουσιάζουν συγκριτικό πλεονέκτημα σε διεθνείς αγορές.</p>	<p>Καθυστερήσεις Σημαντικά περιθώρια βελτίωσης της ανταγωνιστικότητας και των ελληνικών εξαγωγών</p>
<p>Πρώθηση ενός πολυκεντρικού προτύπου χωρικής οργάνωσης της βιομηχανίας, με σκοπό την αύξηση της συμβολής της στην περιφερειακή ανάπτυξη και την αξιοποίηση των συγκριτικών πλεονεκτημάτων διαφόρων περιοχών.</p>	<p>Σημαντικές Καθυστερήσεις στην υλοποίηση του πολυκεντρικού προτύπου</p>
<p>Ενσωμάτωση της περιβαλλοντικής διάστασης στις δραστηριότητες του βιομηχανικού τομέα με την εφαρμογή σύγχρονων τεχνικών εκμετάλλευσης και παραγωγής, καθώς και τεχνικών αντιρρυπαντικής τεχνολογίας και αποκατάστασης του περιβάλλοντος</p>	<p>Εκπλήρωση σε σημαντικό βαθμό Ενδεικτικά: Ν. 4014/2011 όπως ισχύει για την περιβαλλοντική αδειοδότηση, συμμόρφωση με τις Οδηγίες 2011/92/ΕΕ και 2014/52/ΕΕ για την εκτίμηση των επιπτώσεων.</p>
<p>Εξορθολογισμός της διαδικασίας χωροθέτησης της βιομηχανίας: α) με οργάνωση υποδοχέων για τη μεταποίηση σε κατάλληλες θέσεις και στήριξή τους με αποτελεσματικά κίνητρα, β) με κλαδικές ρυθμίσεις για τις μονάδες με συγκεκριμένες απαιτήσεις χωροθέτησης, γ) με διασφάλιση των όρων γεινιάσής τους με άλλες δραστηριότητες (ειδικά τις μη συμβατές).</p>	<p>Καθυστερήσεις στην υλοποίηση των προβλέψεων και την προώθηση της δευτερογενούς νομοθεσίας του ΕΠΧΣΑΑ για τη Βιομηχανία</p>
<p>Βελτίωση και συντονισμός των θεσμικών προβλέψεων των επί μέρους χωρικών πολιτικών, ώστε να προωθείται πληρέστερα η επιχειρηματικότητα και να επιτυγχάνεται διαφάνεια και ασφάλεια δικαίου κατά τη χωροθέτηση των βιομηχανικών μονάδων.</p>	<p>Μερική εκπλήρωση – σημαντικά περιθώρια περαιτέρω βελτίωσης Ατομία νέου πδ Χρήσεων Γης – Σημαντική υστέρηση στην υλοποίηση της χωρικής πολιτικής του Ν.4447/2016</p>
<p>Ενίσχυση της επιχειρηματικότητας με την ανάπτυξη τεχνολογιών αιχμής στους τομείς της πληροφορικής, των επικοινωνιών και της καινοτομίας.</p>	<p>Σημαντικές Καθυστερήσεις</p>

Πώς αξιολογείται η αποτελεσματικότητα του Στρατηγικού Χωρικού Σχεδιασμού εθνικού επιπέδου για την οργανωμένη ανάπτυξη των παραγωγικών δραστηριοτήτων;

Στόχος ΕΠΧΣΑΑ Βιομηχανίας	Γενική Αποτίμηση
<p>Ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας της βιομηχανίας καθώς και του ευρύτερου οικονομικού και χωρικού ρόλου της, μέσω της προώθησης ενός χωρικού προτύπου που δημιουργεί εξωτερικές οικονομίες στον τομέα ή σε διασυνδεδεμένους τομείς και μειώνει τις εξωτερικές παρενέργειες σε τομείς, περιοχές ή ομάδες του πληθυσμού</p>	<p>Σημειώνεται υστέρηση της χώρας στον συγκεκριμένο στόχο Διαπιστώνονται καθυστερήσεις στην υλοποίησης της δευτερεύουσας νομοθεσίας του Πλαισίου που ορίζει συγκεκριμένα μέτρα καθώς και καθυστερήσεις στην υλοποίηση των μεσοπρόθεσμων κατευθύνσεων σχεδιασμού (έως το 2013) Ανάγκη άμεσης εκπόνησης έκθεσης Αξιολόγησης του Ειδικού Πλαισίου για εκ νέου ιεράρχηση και προτεραιοποίηση των στόχων.</p>
<p>Ενίσχυση της βιομηχανικής επιχειρηματικότητας και ανάπτυξης, με τη λήψη των αναγκαίων μέτρων για την εξασφάλιση επαρκούς και κατάλληλης γης για την κάλυψη των αναγκών, για ανάπτυξη νέων βιομηχανικών μονάδων και για μετεγκατάσταση υφισταμένων, καθώς και μέτρων για τον μετασχηματισμό μονάδων στην θέση τους</p>	<p>Σημαντικές Καθυστερήσεις απουσία σχετικών πολιτικών και καθυστέρηση στη θεσμοθέτηση κινήτρων</p>
<p>Επιλεκτική διεύρυνση της γεωγραφικής βάσης της βιομηχανίας σε περιφερειακή και ενδοπεριφερειακή κλίμακα, με την προώθηση ενός πιο πολυκεντρικού προτύπου οργάνωσης, και επιλεκτική αποκέντρωση από τις μητροπολιτικές περιοχές Αθήνας και Θεσσαλονίκης</p>	<p>Εκπληρωμένος σε επίπεδο προβλέψεων Πλαισίου Ωστόσο, στην πράξη παρουσιάζονται σημαντικές καθυστερήσεις υλοποίησης των προτεινόμενων μεταρρυθμίσεων πχ προσέλκυση στρατηγικών δραστηριοτήτων αιχμής ή/και διεθνούς προσανατολισμού</p>
<p>Εξορθολογισμός και εξυγίανση της χωροθέτησης της βιομηχανίας σε επίπεδο χρήσεων γης και ριζική αλλαγή της σημερινής σχετικής ελκυστικότητας μεταξύ οργανωμένης και διάσπαρτης / σημειακής χωροθέτησης της βιομηχανίας, υπέρ της πρώτης</p>	<p>Σημαντικές καθυστερήσεις στην προώθηση των προβλέψεων του Πλαισίου αναφορικά με το σχεδιασμό χρήσεων γης και στον περιορισμό της διάσπαρτης χωροθέτησης</p>
<p>Προσδιορισμός όρων και προϋποθέσεων διάσπαρτης χωροθέτησης της βιομηχανίας. Ειδικότερα διαμόρφωση ειδικών όρων χωροθέτησης για τους κλάδους ή κατηγορίες βιομηχανίας που παρουσιάζουν έντονες χωρικές εξαρτήσεις από συγκεκριμένα στοιχεία της γενικότερης οργάνωσης του χώρου (συμπεριλαμβανομένων των ορυκτών πρώτων υλών)</p>	<p>Καθυστερήσεις στην προώθηση των προβλέψεων του Πλαισίου. Δεν έχουν διαμορφωθεί ειδικοί σχετικοί όροι. Πρόσφατα ανακοινώθηκε η εκπόνηση μελέτης Ειδικού Χωροταξικού Πλαισίου για Ορυκτές Πρώτες Ύλες ενώ αναμένεται και η αναθεώρηση του ΕΧΠ των ΑΠΕ.</p>

Πώς αξιολογείται η αποτελεσματικότητα του Στρατηγικού Χωρικού Σχεδιασμού εθνικού επιπέδου για την οργανωμένη ανάπτυξη των παραγωγικών δραστηριοτήτων;

Στόχος ΕΠΧΣΑΑ Βιομηχανίας	Γενική Αποτίμηση
<p>Εξορθολογισμός των σχέσεων της βιομηχανίας με κλάδους ή δραστηριότητες με τις οποίες υπάρχει δυνητική σύγκρουση σε επίπεδο χρήσεων γης ή ανταγωνισμός για την αξιοποίηση των ίδιων πόρων, με παράλληλη επιδίωξη τη διατήρηση ενός βασικού βιομηχανικού ιστού σε όλες τις περιοχές</p>	<p>Καθυστερήσεις στην εκπλήρωση των οριζόμενων από το Ειδικό Πλαίσιο κατευθύνσεων. Ενδεικτικά, το ζήτημα της αναμόρφωσης της έννοιας της όχλησης που τίθεται τόσο στο ειδικό Πλαίσιο όσο και στον πρόσφατο ν.4549/2018 (αρθρ.77 παρ.9) χωρίς ωστόσο να αντιμετωπίζεται ουσιαστικά</p>
<p>Πρώθηση της ενσωμάτωσης της περιβαλλοντικής συνιστώσας στη χωρική διάρθρωση της δραστηριότητας, κυρίως με την προαγωγή οργανωμένων μορφών χωροθέτησης της βιομηχανίας</p>	<p>Περιθώρια περαιτέρω βελτίωσης Σημαντική η εξέλιξη για πρώθηση του ΕΠ της Μεγάλης Μεμονωμένης Μονάδας μέσω σχετικής νομοθεσίας, ωστόσο σημειώνονται πολύ αργοί ρυθμοί υλοποίησης στις υπόλοιπες σχετικές κατευθύνσεις του Πλαισίου.</p>
<p>Καλύτερο συντονισμό του συνόλου των πολιτικών που έχουν (και) χωρική διάσταση και αφορούν τη βιομηχανία</p>	<p>Σημαντικές Καθυστερήσεις στην Εφαρμογή του Κεφαλαίου Ε του Ειδικού Πλαισίου Απουσία ολοκληρωμένης βιομηχανικής πολιτικής, καθυστερήσεις στην εφαρμογή του χωρικού Σχεδιασμού πχ Αναθέωση περιφερειακών Χωροταξικών Πλαισίων Ατομία νέου πδ Χρήσεων Γης να προχωρήσει σε υπέρβαση του προγενέστερου καθεστώτος λχ μέσω αντιστοίχισης των χρήσεων σε ΚΑΔ.</p>
<p>Απλούστευση διαδικασιών και ενίσχυση της ασφάλειας δικαίου για τις βιομηχανικές επενδύσεις</p>	<p>Παρά το γεγονός ότι με βάση τη συγκεκριμένη πρόβλεψη του Ειδικού Πλαισίου προωθήθηκε η θεσμοθέτηση του Ν 3982/2011 για την απλοποίηση αδειοδότησης και εξορθολογισμό των γραφειοκρατικών διαδικασιών εντούτοις στην πράξη παραμένουν σημαντικά προβλήματα αλλά και κωλύματα στην εφαρμογή των διατάξεων</p>

Σε ποιο βαθμό εκπληρώνονται σήμερα οι Γενικοί Στόχοι του Ν.3982/2011

Γενικός Στόχος	Αντιστοίχιση με Ειδικούς Στόχους	Μέσα υλοποίησης στόχων	Σχολιασμός
ΣΤ1: Περιφερειακή ανάπτυξη και προστασία του περιβάλλοντος στα πλαίσια της αειφόρου ανάπτυξης	<ul style="list-style-type: none"> Επενδύσεις ανάπτυξης Επιχειρηματικών πάρκων 100 εκατ. € (δημόσιων και ιδιωτικών πόρων) εντός τριετίας από την ψήφιση 	<p>Ανάπτυξη οργανωμένων υποδοχέων για τη βιομηχανία</p> <p>Αποκέντρωση της βιομηχανικής δραστηριότητας.</p>	Σημαντικές Καθυστερήσεις στην ανάπτυξη νέων υποδοχέων και στην αύξηση της ελκυστικότητας των υφιστάμενων - Υποχρέωση πληθώρας νομοθετημάτων δευτερεύουσας νομοθεσίας
	<ul style="list-style-type: none"> Ανάπτυξη 4.000 στρ. με κατάλληλες υποδομές εντός τριετίας από την ψήφιση 	Ενίσχυση απαραίτητων υποδομών προστασίας του περιβάλλοντος	Ικανοποιητική εκπλήρωση Περιθώρια περαιτέρω βελτίωσης
ΣΤ2: Βελτίωση των υποδομών, ιδιαίτερα σε περιοχές που παρουσιάζουν προβλήματα αναπτυξιακής υστέρησης και περιβαλλοντικής υποβάθμισης	<ul style="list-style-type: none"> Αντιμετώπιση των οξυμένων περιβαλλοντικών και χωροταξικών προβλημάτων/ Οργάνωση, πολεοδόμηση Άτυπων Βιομηχανικών Συγκεντρώσεων σε Επιχειρηματικά Πάρκα Εξυγίανσης 	Καθορισμός των όρων και διαδικασιών χαρακτηρισμού περιοχών λειτουργικής ή περιβαλλοντικής εξυγίανσης	Σημαντικές Καθυστερήσεις στην οργάνωση των ΑΒΣ και το απαιτούμενο θεσμικό πλαίσιο (πχ Οινόφυτα)
		Προσδιορισμός των απαραίτητων έργων υποδομής	Καθυστερήσεις
		Χρηματοδότηση αυτών με δημόσιους και ιδιωτικούς πόρους	Καθυστερήσεις Δεν προσδιορίζεται ποσοτικός στόχος
ΣΤ3: Ενίσχυση της επιχειρηματικότητας και της απασχόλησης	<ul style="list-style-type: none"> Μετεγκατάσταση/Εγκατάσταση νέων επιχειρήσεων/ Προσέλκυση επενδύσεων Εγκατάσταση 2000 – 3000 επιχειρήσεων εντός τριετίας από την ψήφιση 	Βελτίωση όρων εγκατάστασης και λειτουργίας των επιχειρήσεων εντός των Επιχειρηματικών Πάρκων	Σημαντικές Καθυστερήσεις Μειωμένη η ελκυστικότητα των οργανωμένων υποδοχέων
		Εξασφάλιση απαραίτητων υποδομών	Καθυστερήσεις Πχ.προβλήματα με τη θεσμοθέτηση ανώτατου ποσοστού έκτασης προς απαλλοτρίωση (20%) και ποσοστού σύμφωνης γνώμης (55%)

Σε ποιο βαθμό εκπληρώνονται σήμερα οι Γενικοί Στόχοι του Ν.3982/2011

Γενικός Στόχος	Αντιστοίχιση με Ειδικούς Στόχους	Μέσα υλοποίησης στόχων	Σχολιασμός
ΣΤ4: Βελτίωση της ανταγωνιστικότητας των εγκατεστημένων επιχειρήσεων	<ul style="list-style-type: none"> Μείωση του κόστους εγκατάστασης και λειτουργίας για τις επιχειρήσεις 	Χρήση κοινών υποδομών	Σημαντικά περιθώρια περαιτέρω βελτιώσεων Δεν προσδιορίζονται ποσοτικοί στόχοι
	<ul style="list-style-type: none"> Αύξηση της αποτελεσματικότητας και απόδοσης 	Αυτοδιαχείριση/ συλλογική ανάπτυξη μέσω της ΕΔΕΠ	Σημαντικά περιθώρια περαιτέρω βελτιώσεων “μετριοπαθή” προσέγγιση ως προς προσδιορισμού των επενδυτικών πτυχών των ΕΠ
	<ul style="list-style-type: none"> Θεσμοθέτηση κινήτρων 	Παροχή φορολογικών και οικονομικών κινήτρων	Καθυστερήσεις Τα ΕΠ που αδειοδοτήθηκαν μέσω του Ν 3982/11 δεν έχουν επιχορηγηθεί
ΣΤ5: Βελτίωση της ποιότητας ζωής των κατοίκων πέριξ ή πλησίον των ανωτέρω περιοχών.	<ul style="list-style-type: none"> Μείωση της όχλησης από βιομηχανικές δραστηριότητες Μείωση της περιβαλλοντικής επιβάρυνσης Μείωση της ρύπανσης του αστικού & περιαστικού χώρου 	Ανάπτυξη κατάλληλων υποδομών Επιχειρηματικών Πάρκων για τη βιομηχανία και βελτίωση – περιβαλλοντική εξυγίανση – πολεοδομική οργάνωση των υπαρχόντων υποδομών σε περιοχές με άτυπη βιομηχανική συγκέντρωση (ΑΒΣ)	Μερική εκπλήρωση - Σημαντικά περιθώρια περαιτέρω βελτιώσεων - Σημαντικές Καθυστερήσεις σε ότι αφορά τις ΑΒΣ Δεν προσδιορίζονται ποσοτικοί στόχοι

Κατευθύνσεις για την οργανωμένη ανάπτυξη των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων

- ✓ Αναθεώρηση του ΕΠΧΣΑΑ για τη Βιομηχανία ύστερα από ειδική μελέτη αξιολόγησης
- ✓ Θέσπιση ή/και ενεργοποίηση εργαλείων συγχρηματοδότησης επενδύσεων σε Επιχειρηματικά Πάρκα και μετεγκατάστασης επιχειρήσεων εντός Επιχειρηματικών Πάρκων
- ✓ Θέσπιση ειδικών φορολογικών κινήτρων για την ανάπτυξη Επιχειρηματικών Πάρκων και την εγκατάσταση και μετεγκατάσταση επιχειρήσεων εντός αυτών
- ✓ Απλοποίηση της αδειοδότησης μέσω α) της κατάργησης της κατηγοριοποίησης βάσει όχλησης και ευθυγράμμισης αυτής με την περιβαλλοντική νομοθεσία, β) της μετάπτωσης στο καθεστώς «γνωστοποίησης λειτουργίας» και των δραστηριοτήτων κατηγορίας Α2 και γ) ειδικά μέτρα για τις μητροπολιτικές περιοχές (κατάργηση της απαγόρευσης εγκατάστασης επιχειρήσεων μέσης όχλησης στην Αττική).
- ✓ Ενεργοποίηση ανενεργών διατάξεων και προβλέψεων του Ν 3982/2011 (λχ σύναψη συμβάσεων μεταξύ ΟΤΑ–ΕΑΝΕΠ/ΕΔΕΠ για την ανάθεση ανταποδοτικών υπηρεσιών).

Κατευθύνσεις για την οργανωμένη ανάπτυξη των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων

Σημαντικές προϋποθέσεις:

- ✓ Η θέσπιση ολοκληρωμένης βιομηχανικής πολιτικής. Να καθοριστούν άμεσα εθνικοί στόχοι για τη βιομηχανία (λχ. ποσοτικοποιημένοι στόχοι για συμμετοχή της μεταποίησης στο ΑΕΠ σε μεσοπρόθεσμο και μακροπρόθεσμο ορίζοντα).
- ✓ Αναθεώρηση του Ν 3982/2011, με εστίαση στις δραστηριότητες στα Επιχειρηματικά Πάρκα και τις τεχνολογικές αλλά και περιβαλλοντικές εξελίξεις (άρση περιορισμών στη μεικτή χρήση, πρόβλεψη συνδυασμένης ανάπτυξης βιομηχανικών δραστηριοτήτων και δραστηριοτήτων κυκλικής οικονομίας κοκ).
- ✓ Επενδυτικά κίνητρα που θα προωθήσουν τις επενδύσεις στη μεταποίηση και τις προκλήσεις για την Industry 4.0

Συνοψίζοντας

- Αποτυχία υλοποίησης των προβλέψεων του Νόμου 3982/2011 → Αστοχία της βιομηχανικής πολιτικής και του θεσμικού πλαισίου για τη χωρική οργάνωση των παραγωγικών δραστηριοτήτων σε οργανωμένους υποδοχείς (μειωμένη ελκυστικότητα)
- Διατήρηση των κανονιστικών εμποδίων και του διοικητικού βάρους της αδειοδοτικής διαδικασίας, καθώς διαιωνίζονται οι υπερβάσεις των θεσμικών χρόνων, διατηρούνται η υψηλή αβεβαιότητα και το υψηλό κόστος για την πραγματοποίηση της επένδυσης.
- Σημαντικό έλλειμμα χρηματοδοτικών ενισχύσεων, εργαλείων και κινήτρων στις επιχειρήσεις εντός οργανωμένων υποδοχέων
- Σημαντικές ευκαιρίες για την ανάπτυξη της Industry 4.0, δραστηριοτήτων κυκλικής οικονομίας που θα πρέπει να ενσωματωθούν άμεσα σε μία εθνική στρατηγική για την βιομηχανική ανάπτυξη.
- Αφετηρία για την ολοκληρωμένη βιομηχανική πολιτική της Ελλάδας μπορεί να αποτελέσει ο χωροταξικός σχεδιασμός, καθώς τα επιστημονικά αλλά και κανονιστικά εργαλεία του μπορούν να διασφαλίσουν την αναγκαία για τον επενδυτή προβλεψιμότητα και ασφάλεια δικαίου.
- Να δοθεί προτεραιότητα στα προβλήματα των καθυστερήσεων και το έλλειμα άλλων αναγκαίων δεδομένων και υποδομών (δασολόγιο, κτηματολόγιο, προσδιορισμένες χρήσεις γης για το σύνολο της επικράτειας, εκτός σχεδίου δόμηση, κ.λπ.)

Ευχαριστούμε πολύ

Το άρθρο που παρουσιάστηκε αξιοποιεί στοιχεία που παράχθηκαν στο πλαίσιο του έργου «Μηχανισμός παρακολούθησης των αλλαγών και υποστήριξης των δράσεων ανάπτυξης και προσαρμοστικότητας της βιομηχανίας», το οποίο συγχρηματοδοτείται από την Ελλάδα και την Ευρωπαϊκή Ένωση (Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο) μέσω του ΕΠ «Ανταγωνιστικότητα, Επιχειρηματικότητα και Καινοτομία».



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΕΙΔΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΠΑ & ΊΕ
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΗΣΗΣ ΕΠΑ/ΕΚ

ΕΠΑ/ΕΚ 2014-2020
ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑ
ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑ
ΚΑΙΝΟΤΟΜΙΑ



ΕΣΠΑ
2014-2020
ανάπτυξη - εργασία - αλληλεγγύη

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης