



**Συνεδρίαση του Γενικού Συμβουλίου του ΣΕΒ
με θέμα
Πρόσφατες αλλαγές στην αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων.**

Τετάρτη 24 Οκτωβρίου 2018, Γραφεία ΣΕΒ
Ερωτήσεις προς τον κ. Γενικό Γραμματέα Βιομηχανίας

1. Το θεσμικό πλαίσιο για την αδειοδότηση έχει αλλάξει πολύ τα τελευταία χρόνια και συνεχίζει να αλλάζει. Έχετε πρόθεση να προχωρήσετε σε **κωδικοποίηση της νομοθεσίας** ή έκδοση κάποιου οδηγού/ερμηνευτικής/εγχειριδίου ώστε να είναι πράγματι απλό και κατανοητό σε όλους για το τι απαιτείται για να εκδοθεί μια άδεια;

Η μεταρρύθμιση του πλαισίου αδειοδότησης αφορά το σύνολο των οικονομικών δραστηριοτήτων στη χώρα με στόχο τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος και την προσέλκυση επενδύσεων. Η αλλαγή του πλαισίου προωθήθηκε με εξαιρετικά εντατικούς ρυθμούς και διαδοχικές τροποποιήσεις της νομοθεσίας, η οποία πράγματι πρέπει να κωδικοποιηθεί για να είναι κατανοητή και προσβάσιμη για τις επιχειρήσεις και τους δημόσιους φορείς, που καλούνται να την εφαρμόσουν.

Η ΓΓΒ, κατανοώντας τη δυσκολία που υπάρχει, έχει ξεκινήσει κατ' αρχάς μια άτυπη κωδικοποίηση του μέρους της νομοθεσίας που αφορά τη μεταποίηση (Β' μέρος του ν. 3982/2011 και του σχετικού τμήματος του ν.4442/2016). Το κωδικοποιημένο κείμενο θα αναρτηθεί σύντομα στον ιστότοπο της ΓΓΒ και θα σταλεί στις αρμόδιες υπηρεσίες για διευκόλυνσή τους. Είναι βέβαιο ότι θα ακολουθήσουν παρόμοιες δράσεις κωδικοποίησης και άλλων κειμένων νόμων/υπουργικών αποφάσεων, που αφορούν το πλαίσιο αδειοδότησης. Επίσης προγραμματίζεται σειρά ενημερωτικών εκδηλώσεων σε συνεργασία με φορείς των επιχειρήσεων (επιμελητήρια, ενώσεις) και θα εκδοθούν ενημερωτικοί οδηγοί για το θέμα.

2. **Πως ανταποκρίνονται οι διευθύνσεις ανάπτυξης** των Περιφερειών στις αλλαγές των διατάξεων και των διαδικασιών; Έχετε σκοπό να προχωρήσετε σε ενημερώσεις του προσωπικού, καθώς κάποιος ίσως αγνοούν τις αλλαγές ή να τις ερμηνεύουν κατά τη συνήθη πρακτική κατά το δοκούν;

Οι Δ/νσεις Ανάπτυξης ενημερώνονται άμεσα με e-mail σχετικά με την έκδοση κάθε νέου νομοθετήματος με σύντομη ανάλυση του περιεχομένου και της φιλοσοφίας του. Επιπλέον οι Δ/νσεις Ανάπτυξης βρίσκονται σε συνεχή γραπτή και τηλεφωνική επικοινωνία με τις αρμόδιες Υπηρεσίες της ΓΓΒ για παροχή διευκρινίσεων και αντιμετώπιση συγκεκριμένων θεμάτων.

Ήδη έχουν διοργανωθεί 2 ημερίδες - Μάρτιος 2018 - με ευρεία συμμετοχή στελεχών από τις Δ/νσεις Ανάπτυξης όλης της χώρας, κατά τη διάρκεια των οποίων παρουσιάστηκε το νέο θεσμικό πλαίσιο για τη μεταποίηση και τα Logistics.

Μετά από πρόσκληση τοπικών φορέων (ΤΕΕ Δυτικής Ελλάδας, ΤΕΕ Πελοποννήσου) έγιναν ή πρόκειται να γίνουν εσπερίδες για την ενημέρωση των επιχειρήσεων και των επαγγελματιών από τον χώρο των

μηχανικών, καθώς και λοιπών φορέων κάθε περιοχής, με συμμετοχή και των τοπικών Δ/νσεων Ανάπτυξης.

Επίσης προωθείται συνεργασία με το ΙΝΕΠ για τη διοργάνωση επιμορφωτικών σεμιναρίων.

Στις άμεσες προτεραιότητές είναι η συνέχιση και η εντατικοποίηση των δράσεων ενημέρωσης των Αδειοδοτουσών Αρχών.

Εκτιμούμε ότι θα ήταν χρήσιμο, προκειμένου να αποφεύγονται “οι κατά το δοκούν ερμηνείες”, οι φορείς των επιχειρήσεων να μας παρέχουν στοιχεία σχετικά με την εφαρμογή της νομοθεσίας και ειδικότερα σχετικά με τις περιπτώσεις που εντοπίζονται προβλήματα στην εφαρμογή της.

3. Έχετε αποτιμήσει τα οφέλη από τις αλλαγές που προωθήσατε κατά αρχήν στις υπηρεσίες σας; Σε χρόνο; Σε ανθρώπους; Σε κόστος για την επιχείρηση;

Η αποτίμηση και η εμβάθυνση της μεταρρύθμισης για όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη (επιχειρήσεις, δημόσιες υπηρεσίες, κοινωνικό σύνολο) αποτελεί προτεραιότητα της ΓΓΒ. Στο πλαίσιο αυτό έχει ξεκινήσει η διαδικασία δημιουργίας της απαραίτητης υποδομής για τη συλλογή στοιχείων που αφορούν τη μεταρρύθμιση και την αξιολόγησή τους. Διαδικασία που θα κορυφωθεί με την πλήρη λειτουργία του ΟΠΣ-ΑΔΕ. Εκτίμησή μας στην παρούσα φάση είναι ότι θα πρέπει να περάσει κάποιο χρονικό διάστημα - τουλάχιστον 1 χρόνος - προκειμένου να έχουμε στοιχεία ικανά να οδηγήσουν σε αξιόπιστη αποτίμηση. Συγκεκριμένα το επόμενο διάστημα θα αναπτύξουμε και θα στείλουμε σχετικό ερωτηματολόγιο στις αδειοδοτούσες αρχές. Ήδη από τον τεχνικό μας σύμβουλο (Παγκόσμια Τράπεζα) διεξάγεται έρευνα για τον σκοπό αυτό, τα αποτελέσματα της οποίας θα αξιοποιηθούν περαιτέρω.

4. Ποια είναι τα επόμενα βήματα; Θα προχωρήσετε και σε άλλες αλλαγές στη νομοθεσία ή στις διαδικασίες ενσωματώνοντας και άλλους ΚΑΔ;

Προτεραιότητα στην παρούσα φάση είναι η «εμβάθυνση» της μεταρρύθμισης και η συστηματική αποτίμησή της. Οι πρωτοβουλίες για το επόμενο διάστημα είναι στενά συνδεδεμένες με τη μεταρρύθμιση που συντελέστηκε στην αδειοδότηση, και αφορούν :

- την προώθηση της μεταρρύθμισης σε σχέση με το θεσμικό πλαίσιο της Εποπτείας της αγοράς και των ελέγχων, που υιοθετήθηκε με τον ν. 4512/2018 (άρθρα 127-157 & 173) και τίθεται σταδιακά σε εφαρμογή με την έκδοση των προβλεπόμενων κανονιστικών πράξεων και της δευτερογενούς νομοθεσίας ανά πεδίο εποπτείας.
- την ανάπτυξη και υλοποίηση του ΟΠΣ-ΑΔΕ, που θα υποστηρίζει ουσιαστικά τη μεταρρύθμιση, τόσο στον τομέα της αδειοδότησης όσο και της Εποπτείας της αγοράς .
- τη ρύθμιση, σύμφωνα με τον ν.4442/2016 τον επόμενο ενάμιση χρόνο, των καθεστώτων αδειοδότησης σε σημαντικούς τομείς οικονομικών δραστηριοτήτων, όπως δραστηριότητες του πρωτογενούς τομέα (κτηνοτροφικές μονάδες και μονάδες ιχθυοκαλλιέργειας), δραστηριότητες σχετικές με τις μεταφορές, δραστηριότητες σχετικές με την εκπαίδευση. Οι εν λόγω δραστηριότητες αποτυπώνονται αναλυτικά στην υπ' αρ. 83 απόφαση του ΚΥΣΟΙΠ (ΦΕΚ 2231 Β'/14.6.2018).

5. Σήμερα το προς υπογραφή **ΠΔ για τα city logistics** πρακτικά τα βγάζει εκτός του αστικού ιστού. Θα εξετάσετε την τροποποίηση του πριν αυτό οριστικοποιηθεί καθώς εμείς οι επιχειρήσεις του κλάδου σας λέμε ότι η μορφή που έχει λάβει μέχρι τώρα δε θα συμβάλει τελικά στην αποσυμφόρηση των πόλεων και στη μείωση των καυσαερίων;

Στο άρθρο 4 του ν.4302/2014, προβλέπεται η έκδοση του σχετικού π.δ., το οποίο δεν συνυπογράφεται από το Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης. Παρόλα αυτά παρακολουθούμε το θέμα και θα επιδιώξουμε να διατυπώσουμε γνώμη επ' αυτού.

6. Φαίνεται πως η αδειοδότηση για κάποιους έγινε πιο απλή, εύκολη και γρήγορη ενώ για κάποιους εξακολουθούν να μην έχουν αλλάξει και πολλά. **Έχετε ξεκινήσει τους ελέγχους συμμόρφωσης;** Καθώς πάντα στο στόχαστρο ήταν οι συνεπείς και οι συμμορφούμενοι ενώ οι παραβάτες (όσοι δηλαδή δεν έβγαζαν άδειες) εξακολουθούσαν να λειτουργούν και να νοθεύουν τον ανταγωνισμό.

Με τη μεταρρύθμιση διευκολύνονται τα στάδια εγκατάστασης και λειτουργίας και απελευθερώνονται ανθρωπίνι και υλικόι πόροι, ώστε ο έλεγχος να είναι ουσιαστικός στη λειτουργία της επιχείρησης και να καλύπτει τον κύκλο ζωής της, με σκοπό την εμπέδωση του υγιούς ανταγωνισμού και την προστασία του δημοσίου συμφέροντος γενικότερα. Η διαδικασία αδειοδότησης είναι ίδια για όλους όσους επιχειρούν εντός του ίδιου κλάδου. Αυτό που πράγματι ποικίλει είναι ο βαθμός συμμόρφωσης κάθε επιχειρηματία. Με τις διαδικασίες που υπήρχαν στο στάδιο της εγκατάστασης ή της λειτουργίας μιας μονάδας, στην πραγματικότητα επιβαρυνόταν υπέρμετρα ο συνεπής επιχειρηματίας απέναντι στον ασυνεπή επιχειρηματία-παραβάτη. Για τον σκοπό αυτό με το νέο σύστημα ελέγχων όπως αποτυπώνεται στο Ν. 4512/2018 που αποτελεί την επόμενη μεγάλη μεταρρυθμιστική παρέμβαση του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης, εκτιμούμε ότι το σύνολο της αγοράς θα ελέγχεται και θα εποπτεύεται αποτελεσματικά και μεθοδικά, και όχι αποσπασματικά και σχεδόν ανοργάνωτα όπως συνέβαινε μέχρι σήμερα. Οι έλεγχοι θα οργανώνονται με ενιαία μεθοδολογία, με βάση την ανάλυση κινδύνου και άλλα υποστηρικτικά στοιχεία, με αποτέλεσμα να διασφαλίζεται η ποιότητα και η απόδοση τους, ενώ δεν θα διεξάγονται πλέον μόνο κατόπιν καταγγελίας ή κατά τυχαίο τρόπο.

7. **Πως θα επωφεληθώ της πρόβλεψης για την αυτοδίκαιη έγκριση της γνωστοποίησης λειτουργίας** /ή της παλιάς άδειας λειτουργίας για ολόκληρο τον βαθμό όχλησης σε περίπτωση εκσυγχρονισμού; Απαιτείται η εγγραφή στο σύστημα ή θα πραγματοποιείται από την επιχείρηση και θα πρέπει να τεκμηριώνεται με κάποιο τρόπο σε κάποιο πιθανό έλεγχο;

Η αδειοδότηση των μεταποιητικών και συναφών δραστηριοτήτων γίνεται σε δύο στάδια. Το στάδιο εγκατάστασης που αφορά τον σχεδιασμό της δραστηριότητας και το στάδιο λειτουργίας, κατά το οποίο έχει ολοκληρωθεί η υλοποίηση του σχεδιασμού και η κατασκευή της μονάδας και η δραστηριότητα είναι έτοιμη να λειτουργήσει.

Στο στάδιο εγκατάστασης γενικά μπορεί να απαιτείται έγκριση εγκατάστασης ή γνωστοποίηση εγκατάστασης (π.χ. στα Επιχειρηματικά Πάρκα δεν απαιτείται ούτε έγκριση ούτε γνωστοποίηση εγκατάστασης) και στο στάδιο λειτουργίας μπορεί να απαιτείται έγκριση λειτουργίας ή γνωστοποίηση λειτουργίας.

Λαμβάνοντας υπόψη ότι το στάδιο της έγκρισης εγκατάστασης αφορά κυρίως τις προθέσεις του επενδυτή, οι οποίες στην πορεία προς την υλοποίηση μπορεί να αλλάζουν, κρίθηκε σκόπιμο η έγκριση εγκατάστασης να εκδίδεται για ολόκληρο τον βαθμό όχλησης, όπως πράγματι προβλέφθηκε με τον πρόσφατο νόμο 4512/2018. Αυτό σημαίνει πως η έγκριση εκδίδεται με αναφορά σε συγκεκριμένη εγκατεστημένη ισχύ (ή δυναμικότητα ή αποθηκευτική ικανότητα), αλλά ταυτόχρονα δίνει τη δυνατότητα μηχανολογικών εκσυγχρονισμών της δραστηριότητας μέχρι το ανώτατο όριο του βαθμού όχλησης στον

οποίο κατατάσσεται. Με αυτήν την αλλαγή, όσο η έγκριση εγκατάστασης είναι σε ισχύ, διευκολύνονται συνεχείς μηχανολογικοί εκσυγχρονισμοί (εντός των ορίων του βαθμού όχλησης) χωρίς έκδοση νέων εγκρίσεων εγκατάστασης. Άρα η επιχείρηση δεν καθυστερεί στον σχεδιασμό της, δεν υποβάλλει ούτε αίτηση προς έγκριση εγκατάστασης ούτε καν γνωστοποίηση εγκατάστασης και συγκεκριμενοποιεί την πραγματική λόγω του εκσυγχρονισμού εγκατεστημένη ισχύ (ή δυναμικότητα ή αποθηκευτική ικανότητα) στο στάδιο λειτουργίας είτε με την απλή γνωστοποίηση λειτουργίας είτε με λήψη έγκρισης λειτουργίας (για την οποία μάλιστα προβλέπεται τεκμήριο λήψης της σε περίπτωση άπρακτης παρέλευσης των προβλεπόμενων προθεσμιών).

8. Γιατί δεν μπορούν σήμερα οι δραστηριότητες A2 να υπαχθούν στο καθεστώς γνωστοποίησης λειτουργίας δεδομένου αφενός ότι πρόκειται για δραστηριότητες στον πυρήνα των αδειοδοτικών αναγκών και αφετέρου θα αποκτήσουν αργότερα αυτή τη δυνατότητα; Προβλέπετε κάποια αλλαγή που αιτιολογεί αυτή την καθυστέρηση;

Διευκρινίζεται πως η έγκριση λειτουργίας διατηρείται μέχρι 31-3-2020 για τις περιπτώσεις ίδρυσης ή μετάπτωσης δραστηριοτήτων σε κατηγορία A2.

Στο πλαίσιο χορήγησης της έγκρισης λειτουργίας, η Αδειοδοτούσα Αρχή πραγματοποιεί ελέγχους για την τήρηση των όρων της ΑΕΠΟ, δηλαδή για τις μεταποιητικές δραστηριότητες καλύπτει κενά που παρατηρούνται στους ελέγχους. Όπως είναι γνωστό, έχει ήδη ξεκινήσει και βρίσκεται σε εξέλιξη η μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου των ελέγχων, στο οποίο κεντρικό χαρακτηριστικό είναι η διενέργεια ελέγχων βάσει αξιολόγησης κινδύνου, που θα οδηγήσει σε πιο αποτελεσματικούς ελέγχους. Συνεπώς μεταβατικά και μέχρι την εφαρμογή του νέου ελεγκτικού πλαισίου κρίθηκε αναγκαία η διατήρηση της έγκρισης στις δραστηριότητες περιβαλλοντικής κατηγορίας A2 για να μην δημιουργηθούν κενά ελέγχου σε δραστηριότητες με σοβαρό περιβαλλοντικό αποτύπωμα.

9. Με ποια κριτήρια θα γίνονται οι έλεγχοι γνωστοποίησης; Ο έλεγχος που ακολουθεί της εγγραφής στο σύστημα γνωστοποίησης θα αφορά μόνο τα στοιχεία της αδειοδότησης ή και τα προϊόντα που παράγονται;

Οι έλεγχοι θα διενεργούνται βάσει αξιολόγησης κινδύνου, όπως ήδη προβλέπεται στον νέο νόμο περί εποπτείας της αγοράς και των ελέγχων (ν. 4512/2018). Οι έλεγχοι που γίνονται μετά την υποβολή της γνωστοποίησης αφορούν τα στοιχεία της γνωστοποίησης και τα επιμέρους δικαιολογητικά που απαιτούνται (και τα οποία με το καθεστώς έγκρισης προσκομίζονται εκ των προτέρων στην Αδειοδοτούσα Αρχή, ενώ με το καθεστώς της γνωστοποίησης τηρούνται στον φάκελο της επιχείρησης στον χώρο της εγκατάστασης και ελέγχονται εκ των υστέρων). Διευκρινίζεται ότι οι συνδεδεμένοι με τη γνωστοποίηση έλεγχοι αφορούν κυρίως την εγκατάσταση μιας δραστηριότητας.

Πέραν των ανωτέρω ελέγχων, οι οποίοι γίνονται από την Αδειοδοτούσα Αρχή, σημειώνεται πως έλεγχοι μπορούν να διενεργηθούν και από λοιπές συναρμόδιες υπηρεσίες (π.χ. ΕΦΕΤ για τρόφιμα) βάσει του θεσμικού τους πλαισίου που προβλέπει ελέγχους προϊόντων και εγκαταστάσεων. Για αυτόν τον λόγο, η υποβληθείσα γνωστοποίηση διαβιβάζεται από την Αδειοδοτούσα Αρχή στις συναρμόδιες υπηρεσίες, προκειμένου αυτές να ενημερωθούν για την έναρξη λειτουργίας μιας δραστηριότητας και να ασκήσουν τις ελεγκτικές τους αρμοδιότητες.

Η ουσία της γνωστοποίησης, η οποία έχει προκριθεί ως «αδειοδοτικό» σχήμα για τις χαμηλότερου ρίσκου δραστηριότητες, είναι μεν η δυνατότητα έναρξης λειτουργίας χωρίς εκ των προτέρων έλεγχο από την Αδειοδοτούσα Αρχή, αλλά ταυτόχρονα διευκολύνει τη διενέργεια των απαραίτητων ελέγχων.

10. Έχετε ορθά αποφασίσει την **αναθεώρηση της κατηγοριοποίησης βάσει όχλησης. Πως θα εμπλέξετε τον ΣΕΒ, τους εκπροσώπους των κλάδων και τις επιχειρήσεις** ώστε η νέα κατηγοριοποίηση να ανταποκρίνεται στις ανάγκες της τεχνολογίας και της αγοράς;

Σύμφωνα με το άρθρο 77 του νόμου 4549/2018:

«7. Η παρ. 9 του άρθρου 20 του ν. 3982/2011 (Α' 143) αντικαθίσταται ως εξής:

“9. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος και Ενέργειας, που εκδίδεται έως την 31η Δεκεμβρίου 2020, αναθεωρούνται οι κατηγορίες όχλησης στις οποίες κατατάσσονται οι μεταποιητικές και συναφείς δραστηριότητες. Η αναθεώρηση των κατηγοριών όχλησης γίνεται

- στη βάση της κατάταξης της απόφασης της παρ. 4 του άρθρου 1 του ν. 4014/2011 (Α' 209),
- καθώς και της χωρικής διάστασης
- συμπεριλαμβανομένων κριτηρίων, όπως θόρυβος, οσμές, εκπομπές, δονήσεις”».

Σε αυτή τη φάση, ομάδα εργασίας ΓΓΒ και ΥΠΕΝ θα εξετάσει συνολικά το θέμα με στόχο εντός του Νοεμβρίου να προσδιορισθεί η μεθοδολογία προσέγγισής του. Λόγω της σπουδαιότητας του θέματος, είναι σαφές η θέση της ΓΓΒ να διαβουλευτεί με όλους τους θεσμικούς εκπροσώπους της βιομηχανίας, οι οποίοι εκτιμούμε ότι θα είναι πολύτιμοι αρωγοί σε αυτή την προσπάθεια. Η αποσαφήνιση του τρόπου συνεργασίας εκτιμούμε ότι θα προσδιοριστεί μέχρι το τέλος Νοεμβρίου οπότε θα υπάρχει και μια πρώτη βάση συζήτησης.

11. Η αναθεώρηση της κατηγοριοποίησης της όχλησης θα εξασφαλίζει την πλήρη αντιστοίχιση με την περιβαλλοντική αδειοδότηση ή την κατάργησή της, ώστε να μην υπάρχουν φαινόμενα αντιφατικών προβλέψεων όπως σήμερα;

Στην παρούσα φάση δεν μπορούμε να προκαταλάβουμε τα αποτελέσματα της ομάδας εργασίας. Είναι σαφές, όπως προκύπτει και από την σχετική νομοθετική πρόβλεψη, ότι το κύριο σενάριο που θα εξεταστεί είναι η αντιστοίχιση των δύο κατηγοριοποιήσεων. Σημειώνουμε επιπλέον ότι από την διατύπωση της νομοθεσίας προκύπτει ότι κατά την αναθεώρηση της κατηγοριοποίησης θα πρέπει να συνεξεταστούν εκτός των περιβαλλοντικών επιπτώσεων των εγκαταστάσεων και χωροταξικά θέματα.

12. Ένα από τα προαπαιτούμενα για την έγκριση εγκατάστασης είναι ο έλεγχος ισχύος. Θεωρείτε σκόπιμη την κατάργησή του, τουλάχιστον για όσες δραστηριότητες δεν αποτελεί κριτήριο κατάταξης σε βαθμούς όχλησης, δεδομένου και του χρονοβόρου χαρακτήρα της όλης διαδικασίας;

Με την πρόσφατη μεταρρύθμιση, τα δικαιολογητικά της έγκρισης εγκατάστασης συνδέονται μόνο με τη διάσταση της χωροθέτησης. Αυτή ήταν μια μεγάλη αλλαγή καθώς μετατοπίστηκε η εξέταση των τεχνικών στοιχείων από το στάδιο της εγκατάστασης στο στάδιο της λειτουργίας, μια και στη φάση της εγκατάστασης η επιχείρηση βρίσκεται στο στάδιο του σχεδιασμού χωρίς να είναι σε θέση να δώσει τεχνικά ακριβή εικόνα της μονάδας.

Για τον λόγο αυτόν η μελέτη εγκατάστασης που προβλεπόταν ως δικαιολογητικό καταργήθηκε ως προαπαιτούμενο του σταδίου εγκατάστασης και η μόνη αναφορά σε ισχύ είναι στο Ερωτηματολόγιο, στο οποίο συμπληρώνονται βασικά στοιχεία του μηχανολογικού εξοπλισμού. Η συμπλήρωση του Ερωτηματολογίου γίνεται με την ευθύνη του επενδυτή, βασίζεται στα λεγόμενά του και δεν υπάρχει απολύτως καμία καθυστέρηση στη διαδικασία εξ αυτού του λόγου. Τα ανωτέρω προκύπτουν από το άρθρο 1 της ΥΑ οικ. 483/35/Φ15/2012 (Β 158), όπως τροποποιήθηκε με την ΥΑ οικ. 64618/856/Φ15/2018 (Β' 2278).

13. Οι παρεκκλίσεις από τους ισχύοντες όρους δόμησης, είναι ένα μείζον ζήτημα για τη βιωσιμότητα των βιομηχανιών. Χορηγούνται ωστόσο με τρόπο που είτε δεν ανταποκρίνεται στις πραγματικές ανάγκες των επιχειρήσεων είτε είναι ιδιαίτερα αυστηρός. Θεωρείται εφικτή την υπό προϋποθέσεις ενίσχυση των παρεκκλίσεων μέσω της ενσωμάτωσης των μακροχρόνιων αναγκών σε ζωτικό χώρο για τις επιχειρήσεις;

Οι παρεκκλίσεις ως προς τη δόμηση κατά κύριο λόγο και η έκδοση ΑΕΠΟ αποτελούν αρμοδιότητα του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας (ΥΠΕΝ). Συνεπώς θα μεταφέρουμε τους προβληματισμούς και τις επισημάνσεις σας στις αρμόδιες υπηρεσίες, αλλά θα είχε μεγάλη αξία και μια εκ μέρους σας επίσημη όχληση προς το ΥΠΕΝ.

14. Η διαδικασία παρέκκλισης ύψους ακόμα και σε υφιστάμενες μονάδες με μεγαλύτερα ύψη από τα αιτούμενα είναι **πολύ χρονοβόρος διαδικασία.** Πως σκέφτεστε να το αντιμετωπίσετε;

Καλύπτεται από την απάντηση στην ερώτηση 13.

15. Απαιτείται Τροποποίηση ΑΕΠΟ για κάθε έργο (χωρίς απαραίτητα να είναι ουσιαστική μεταβολή της παραγωγικής διαδικασίας) με αποτέλεσμα τη συνολική καθυστέρηση της αδειοδότησης ενός έργου. Προστίθεστε να προτείνεται σε συνεργασία με το ΥΠΕΝ την απαλλαγή από την ανάγκη τροποποίησης της ΑΕΠΟ για μικρές μεταβολές χωρίς ουσιαστική συνεισφορά στις περιβαλλοντικές επιπτώσεις;;

Καλύπτεται από την απάντηση στις ερωτήσεις 13-14.

16. Κατά την διαδικασία των αδειοδοτήσεων, στις επισκέψεις μας στις διάφορες υπηρεσίες, αναδεικνύεται από τους υπαλλήλους των υπηρεσιών η **ανάγκη περαιτέρω στελέχωσης των σχετικών υπηρεσιών.** Πώς σκέφτεστε να το αντιμετωπίσετε;

Αυτό που μπορεί να σημειωθεί σε αυτό το ερώτημα είναι πως χαρακτηριστικό της μεταρρύθμισης είναι οι εκ των υστέρων (ex post) αδειοδοτήσεις/έλεγχοι. Με τις νέες ρυθμίσεις ως προς την αδειοδότηση της λειτουργίας των μεταποιητικών δραστηριοτήτων (θέσπιση γνωστοποίησης αντί αδείας) μετατοπίστηκε πλέον το βάρος της παρέμβασης των υπηρεσιών από το στάδιο πριν τη λειτουργία στο στάδιο μετά την έναρξη λειτουργίας της επιχείρησης, γεγονός που συμβάλλει στον εξορθολογισμό της παροχής των υπηρεσιών των υπαλλήλων. Με άλλα λόγια κατά το κρίσιμο διάστημα που ακόμα η επιχείρηση προσπαθεί να ξεκινήσει τη λειτουργία της και κάθε καθυστέρηση αποτελεί επιχειρηματικά μεγάλο εμπόδιο, στη συντριπτική πλειοψηφία των περιπτώσεων δεν απαιτείται εκ των προτέρων (ex ante) έγκριση λειτουργίας, άρα ο πραγματικά μικρός αριθμός υπαλλήλων έχει απαλλαγεί από το βάρος έκδοσης πλήθους αδειών/εγκρίσεων και θα αξιοποιηθεί καλύτερα στη διενέργεια των εκ των υστέρων ελέγχων.

17. Προβλέπεται η δημιουργία Υπηρεσίας μίας στάσης για την αδειοδότηση μεταποιητικών δραστηριοτήτων; Πώς θα επιλύσετε το θέμα των συναρμοδιοτήτων;

Η Υπηρεσία μίας στάσης προβλέπεται ήδη από τον ν. 3325/2005 (βλ. άρ. 1). Επίσης στον ν. 3982/2011 διατηρήθηκε η πρόβλεψη για Υπηρεσία μίας στάσης (σχετ. άρ. 25 ν. 3982/2011, άρ. 15 παρ. 10 επ. ΥΑ οικ. 483/35/Φ.15/2012-Β' 158, ως ισχύει). Ωστόσο το κάθε επιμέρους δικαιολογητικό που απαιτείται για την αδειοδότηση, βασίζεται σε ειδική τεχνική νομοθεσία του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργείου και προφανώς δεν είναι απλό μια υπηρεσία να διαθέτει την τεχνογνωσία σε κάθε αντικείμενο. Αυτό που η Υπηρεσία μίας στάσης εξυπηρετεί είναι α) η διευκόλυνση της επιχείρησης στη συγκέντρωση των επιμέρους στοιχείων/δικαιολογητικών σε ένα σημείο απαλλασσόμενη από το βάρος να απευθύνεται σε

πολλές διαφορετικές αρχές, β) η εποπτεία της τήρησης των διαδικασιών και προθεσμιών από τις λοιπές συναρμόδιες υπηρεσίες και γ) η διαφύλαξη σε ένα σημείο της συνολικής εικόνας της δραστηριότητας. Για τον θεσμικό συντονισμό της απλοποίησης των αδειοδοτικών διαδικασιών και της Εποπτείας της αγοράς και των ελέγχων έχουν δημιουργηθεί δυο συντονιστικές δομές.

Πρώτη, η Ομάδα Διαχείρισης Έργου σχετικά με το νέο πλαίσιο για την άσκηση οικονομικής δραστηριότητας. Συντονιστής της μεταρρύθμισης ορίστηκε η ΓΓΒ με Πρόεδρο τον Γενικό Γραμματέα Βιομηχανίας και μέλη τους Γενικούς Γραμματείς όλων των εμπλεκόμενων Υπουργείων κατά λόγω αρμοδιότητας.

Δεύτερη η νέα Διεύθυνση Συντονισμού & Παρακολούθησης του Κανονιστικού Πλαισίου για το επιχειρηματικό περιβάλλον που δημιουργήθηκε στη ΓΓΒ κατά το πρότυπο δομών, όπως : το Better Regulation Delivery Office στο Ηνωμένο Βασίλειο.

18. Θα εξετάσετε το ενδεχόμενο άρσης της απαγόρευσης εγκατάστασης νέων επιχειρήσεων μέσης όχληση στην Αττική;

Μελετάμε το θέμα και έχουμε διαμορφωμένες απόψεις στην κατεύθυνση άρσης των απαγορεύσεων σε συγκεκριμένες περιπτώσεις. Το θέμα όμως θα αντιμετωπισθεί σε συνεργασία με το ΥΠΕΝ και την Περιφέρεια Αττικής.

19. Πώς κρίνεται την συμβολή του συστήματος “notify business” στην διευκόλυνση της αδειοδοτικής διαδικασίας. Μπορείτε να μας δώσετε προσεγγιστικά νούμερα ή ποσοστά επιχειρήσεων που έχουν αδειοδοτηθεί ανά κατηγορία μέσω αυτού; **Ποια είναι τα σημαντικότερα προβλήματα** που έχετε αντιμετωπίσει έως σήμερα από τη λειτουργία της πλατφόρμας πως εξελίσσεται η διαδικασία υλοποίησης του έργου για το Ολοκληρωμένο Πληροφορικό Σύστημα;

Η ψηφιακή πλατφόρμα notifybusiness από τον Ιούνιο του 2017 που λειτούργησε αποτιμάται πολύ θετικά. Είναι απλό και γρήγορο στη χρήση του εργαλείου και έχει σημαντική τόσο χρήση όσο και απήχηση από την επιχειρηματική κοινότητα. Σημειώνεται ότι αποτελεί το μεταβατικό στάδιο μέχρι την λειτουργία του ΟΠΣ-ΑΔΕ που θα καλύπτει συνολικά το θέμα των αδειοδοτήσεων και της εποπτείας της αγοράς και των ελέγχων.

Οι εγγεγραμμένοι χρήστες στο notifybusiness ανέρχονται σε 55.000, ενώ οι χρήστες που έχουν υποβάλει γνωστοποίηση είναι 45.000. Ο μεγαλύτερος αριθμός γνωστοποιήσεων έχει υποβληθεί από επιχειρήσεις στο χώρο των Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος - ΚΥΕ (~37.000). Η δεύτερη μεγάλη κατηγορία χρηστών, αφορά τα τουριστικά καταλύματα (~9.000) και τα ΚΥΕ που λειτουργούν εντός αυτών των καταλυμάτων (~3.000). Οι μεταποιητικές δραστηριότητες τροφίμων και ποτών έχουν υποβάλει ~3.000 γνωστοποιήσεις. Οι μεταποιητικές δραστηριότητες στο σύνολό τους δεν είχαν μέχρι σήμερα δυνατότητα πρόσβασης στο ηλεκτρονικό σύστημα γνωστοποίησης, το οποίο θα αλλάξει εντός των προσεχών ημερών. Δεδομένου του ασφυκτικού χρονοδιαγράμματος, υπό το οποίο αναπτύχθηκε το σύστημα, τα προβλήματα που αντιμετωπίζουμε είναι ελεγχόμενα. Τα σημαντικότερα εντοπίζονται στα εξής:

1. Η εμπέδωση της μεταρρύθμισης ταυτόχρονα με τη χρήση ενός ηλεκτρονικού εργαλείου - παρότι απλού - κρίθηκε αρκετά σημαντική αλλαγή, τόσο για τις επιχειρήσεις όσο και για τη διοίκηση. Νέες ισορροπίες και απαιτήσεις αναδεικνύονται, όπου θα πρέπει ταυτόχρονα να εξυπηρετούνται οι βελτιώσεις του συστήματος και η σωστή εφαρμογή της νέας νομοθεσίας.

2. Η κουλτούρα του “υπεύθυνου επιχειρηματία”, χρειάζεται χρόνο για να εδραιωθεί. Αρκετές γνωστοποιήσεις, ιδίως στην αρχή όπου πολλά πεδία δεν ήταν υποχρεωτικά είχαν σοβαρές ελλείψεις, τις οποίες πρέπει να αντιμετωπίσει ο ελεγκτικός και κυρωτικός μηχανισμός ώστε τέτοια φαινόμενα να ελαχιστοποιηθούν.

3. Το σύστημα απαιτεί συνεχείς βελτιώσεις και οι γραφειοκρατικές διαδικασίες καθιστούν δύσκολη την εξυπηρέτηση αυτής της αναγκαιότητας.

Το ΟΠΣ-ΑΔΕ το οποίο θα είναι το κύριο εργαλείο για το αδειοδοτικό πλαίσιο και την εποπτεία της αγοράς έχει προκηρυχθεί και βρίσκεται σε φάση αξιολόγησης των προσφορών.

20. Πότε θα μπορούν οι νέοι ΚΑΔ που εντάχθηκαν στο νόμο τον Ιούλιο (πχ παραγωγή χημικών ουσιών), να εξυπηρετηθούν από το σύστημα για την ηλεκτρονική αδειοδότηση;

Οι ΚΑΔ της μεταποίησης τροφίμων και ποτών είναι ενεργοί στο notifybusiness, όσον αφορά στη λειτουργία των δραστηριοτήτων, από τον Ιούνιο του 2017. Το σύνολο των μεταποιητικών δραστηριοτήτων τόσο για την εγκατάσταση όσο και τη λειτουργία θα έχει δυνατότητα πρόσβασης στο ηλεκτρονικό σύστημα γνωστοποίησης εντός των προσεχών ημερών.

21. Η πρόβλεψη για τη μη απομάκρυνση σε περίπτωση αλλαγής χρήσεων γης ισχύει μόνο για επιχειρηματικά πάρκα, δηλαδή θεσμοθετημένους υποδοχείς παραγωγικών δραστηριοτήτων, όπως γράφει ο νόμος ή και για περιοχές που προσδιορίζονται ως τέτοιες από τον πολεοδομικό σχεδιασμό (πχ τα παλιά ΓΠΣ/ΣΧΟΟΑΠ, ΖΟΕ,); Δηλαδή τι περιλαμβάνει ακριβώς ο όρος «θεσμοθετημένους υποδοχείς παραγωγικών δραστηριοτήτων»;

Εισαγωγικά όσον αφορά τις ερωτήσεις 21-25, θα θέλαμε να επισημάνουμε ότι η τροποποίηση του άρθρου 7 του ν.3325/2005 με το άρθρο 70 του ν.4549/2018 έγινε με στόχο να προστατευθούν οι ήδη λειτουργούσες δραστηριότητες έναντι αλλαγών χρήσεων γης ή καθορισμού για πρώτη φορά χρήσεων γης και μάλιστα να τύχουν ευνοϊκότερης μεταχείρισης αυτές που λειτουργούν σε περιοχές, όπου υπάρχουν χρήσεις γης που επιτρέπουν τη λειτουργία τους. Γεγονός όμως είναι, ότι έχουν τεθεί διάφορα θέματα για την εφαρμογή του άρθρου, για την αποσαφήνιση των οποίων έχει ξεκινήσει σχετική συνεργασία με το ΥΠΕΝ. Θα ήταν ιδιαίτερα χρήσιμο, για θέματα που και εσείς έχετε εντοπίσει σχετικά με την ερμηνεία και την εφαρμογή του άρθρου, να μας αποστείλετε σχετικά έγγραφα, το συντομότερο δυνατό ώστε να τα λάβουμε υπόψη κατά την συζήτηση με το ΥΠΕΝ.

Όσον αφορά τον όρο «θεσμοθετημένοι υποδοχείς παραγωγικών δραστηριοτήτων» δεν ταυτίζεται με τα Επιχειρηματικά Πάρκα, που αποτελούν τους «οργανωμένους υποδοχείς».

Σε κάθε περίπτωση και αυτό το θέμα θα είναι μέρος της συζήτησης με το ΥΠΕΝ στη διαβούλευση που προαναφέρθηκε.

22. Οι διατάξεις περί παραμονής 20 ετών από τον καθορισμό χρήσεων γης ισχύουν και για όσους έχουν ήδη υποχρέωση μετεγκατάστασης λόγω μη συμβατών χρήσεων; Τι θα γίνει με τις παρατάσεις που έχει ήδη εξασφαλίσει έως σήμερα;

Σημειώνεται ως θέμα προς συζήτηση, μένουμε στην απάντηση της ερώτησης 21 παραπάνω.

23. Τι προβλέπεται για την επέκταση και τον εκσυγχρονισμό των εγκαταστάσεων στις περιπτώσεις όπου υπάρχει υποχρέωση μετεγκατάστασης λόγω αλλαγών χρήσεων γης; Όπως καταλαβαίνουμε από το νόμο σου επιτρέπεται μεν η παραμονή, αλλά σε περιορίζει σε οποιαδήποτε ανάπτυξη.

Σημειώνεται ως θέμα προς συζήτηση, μένουμε στην απάντηση της ερώτησης 21 παραπάνω.

Πάντως, στον νόμο υπάρχει πρόβλεψη περί εκσυγχρονισμού/επέκτασης και στην περίπτωση αλλαγής χρήσεων γης και στην περίπτωση, όπου για πρώτη φορά καθορίζονται χρήσεις γης. (... δυνατότητα επέκτασης μέχρι την συμπλήρωση του δωδέκατου έτους από τον καθορισμό της χρήσης γης)

24. Τι εξυπηρετεί η διαφοροποίηση στο διάστημα παραμονής νομίμως υφιστάμενων δραστηριοτήτων SEVESO (20 και 12 χρόνια) αφού και στις δυο περιπτώσεις θα οριστούν μη συμβατές χρήσεις;

Πλην της εισαγωγικής απάντησης στην ερώτηση 21, σημειώνουμε ότι για τις δραστηριότητες SEVESO υπήρξε ιδιαίτερη πρόβλεψη για απομάκρυνσή τους εξαιτίας της αυξημένης επικινδυνότητάς τους. Θεωρήθηκε σκόπιμο να διαφοροποιηθεί το χρονικό όριο για την απομάκρυνσή τους και να είναι πιο αυστηρό όταν για πρώτη φορά καθορίζονται χρήσεις γης, κατ' αναλογία με τις προβλέψεις που υπάρχουν και για τις λοιπές κατηγορίες δραστηριοτήτων πλην SEVESO.

25. Δεδομένου ότι για το 50% της χώρας δεν υπάρχουν χρήσεις γης και το μεγαλύτερο μέρος των βιομηχανικών εγκαταστάσεων βρίσκεται εκτός επιχειρηματικών πάρκων έχετε υπολογίσει τις επιπτώσεις αυτής της ρύθμισης;

Πλην της εισαγωγικής απάντησης στην ερώτηση 21, επισημαίνεται ότι στόχος της ρύθμισης είναι να παρέχει προστασία στις ήδη λειτουργούσες μονάδες έναντι αλλαγών χρήσεων γης και καθορισμού για πρώτη φορά χρήσεων γης.

26. Για όλες τις περιοχές με προσδιορισμένες χρήσεις γης βιομηχανία – βιοτεχνία δεν απαιτείται πλέον η έγκριση εγκατάστασης ή υπάρχουν και για εσάς γκρίζες ζώνες, καθώς για εμάς δεν είναι απολύτως σαφές ότι το πεδίο εφαρμογής δεν περιορίζεται μόνο στα επιχειρηματικά πάρκα του 3982/2011 και σε ΒΙΠΕ, ΒΕΠΕ, ΒΙΟΠΑ;

Γνωστοποίηση εγκατάστασης προβλέπεται για τις ρητά αναφερόμενες περιοχές του άρ. 48Α ν. 4442/2016, δηλαδή «περιοχές που καθορίζονται γενικές κατηγορίες χρήσεων γης βιομηχανίας-βιοτεχνίας από ΓΠΣ, ΣΧΟΟΑΠ και ΤΧΣ, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο π.δ. της παρ. 1 του άρ. 15 ν. 1561/1985».

Σημειώνεται ότι για την εγκατάσταση εντός Επιχειρηματικών Πάρκων δεν απαιτείται ούτε έγκριση ούτε γνωστοποίηση εγκατάστασης.

Η πρόσφατη μεταρρύθμιση για την απλούστευση εγκατάστασης και λειτουργίας Συστημάτων Περιβαλλοντικών Υποδομών κινδυνεύει να μείνει ημιτελής καθώς υπάρχει ένα καθεστώς ασάφειας λόγω της προβλεπόμενης μελλοντικής ρύθμισης με ΚΥΑ για τις εγκαταστάσεις που θα δημιουργηθούν σε περιοχές χωρίς προσδιορισμένες χρήσεις γης και για τις οποίες θα εξακολουθεί να απαιτείται έγκριση εγκατάστασης. **Αναμένεται άμεσα η έκδοση της σχετικής ΚΥΑ;**

Η ΚΥΑ, που θα επιτρέψει την εφαρμογή του θεσμοθετημένου με τον ν.4549/2018 πλαισίου αδειοδότησης, βρίσκεται σε τελικό στάδιο επεξεργασίας και αναμένεται να εκδοθεί εντός του Νοεμβρίου.

Άλλα ερωτήματα

27. Πότε αναμένεται να προχωρήσετε με τη νομοθετική πρωτοβουλία για την εξυγίανση της άτυπης βιομηχανικής συγκέντρωσης των Οινοφύτων; Θα ακολουθήσουν και άλλες αντίστοιχες πρωτοβουλίες;

Το νομοσχέδιο που περιλαμβάνει την νομοθετική πρωτοβουλία για την εξυγίανση των Οινοφύτων θα κατατεθεί εντός των προσεχών ημερών στη βουλή για ψήφιση. Θα μπορούσε να προχωρήσει αντίστοιχη πρωτοβουλία για την εξίσου μεγάλη και με σοβαρά περιβαλλοντικά προβλήματα άτυπη βιομηχανική συγκέντρωση του Καλοχωρίου, εφόσον εκδηλωθεί αντίστοιχο επενδυτικό ενδιαφέρον

28. Σε ποιο στάδιο βρίσκεται έκδοση της ΚΥΑ για τη Μεγάλη Μεμονωμένη Μονάδα ως νέος τύπος επιχειρηματικού πάρκου για τη βιομηχανία και τα logistics; Ποια η τύχη των προτάσεων που σας υποβάλαμε στη διαβούλευση ;

Η ΚΥΑ για τη ΜΜΜ βρίσκεται στο στάδιο επεξεργασίας των σχολίων της διαβούλευσης.