

ΔΕΛΤΙΟ ΤΥΠΟΥ

Εκδήλωση του ΣΕΒ στο πλαίσιο του Έτους Ανταγωνιστικότητας 2005, με θέμα: «Για αποτελεσματικότερη Νομοθεσία και Ρυθμίσεις – Επιπτώσεις στην Ανταγωνιστικότητα και στο Κόστος».

Μετρήσιμο το κόστος της γραφειοκρατίας και αναγκαία η θέσπιση συγκεκριμένων ποσοτικών στόχων για την μείωσή της, το μήνυμα της σημερινής εκδήλωσης.

Στο πλαίσιο του Έτους Ανταγωνιστικότητας 2005, ο ΣΕΒ διοργάνωσε σήμερα, 16.6.2005, εκδήλωση με θέμα: «**Για αποτελεσματικότερη Νομοθεσία και Ρυθμίσεις – Επιπτώσεις στην Ανταγωνιστικότητα και στο Κόστος**», στο Αμφιθέατρο Μεγάρου Διοικητού Θεόδωρου Β. Καρατζά στην Εθνική Τράπεζα της Ελλάδος.

Στον εισαγωγικό χαιρετισμό του ο Πρόεδρος του ΣΕΒ κ. **Οδυσσέας Κυριακόπουλος** επισήμανε ότι οι ιδιωτικές επιχειρήσεις παράγουν πλούτο μόνο όταν λειτουργούν σε καλά δομημένες και αποτελεσματικά ρυθμιζόμενες αγορές, και πρόσθεσε ότι τα ανεπαρκή, πολύπλοκα και ασαφή νομοθετικά πλαίσια και δομές επιτρέπουν στην κατάχρηση εξουσίας και στη διαφθορά να ευδοκιμούν, να υπονομεύουν την εμπιστοσύνη των επενδυτών και των καταναλωτών και όχι μόνο δεν προάγουν τη δημιουργία ευημερίας αλλά την καταστρέφουν. Μια αποτελεσματικότερη νομοθεσία και ένα κανονιστικό πλαίσιο χωρίς άχρηστες γραφειοκρατικές ρυθμίσεις αποτελούν παράγοντες ζωτικής σημασίας για την επιχειρηματικότητα στην Ελλάδα και την Ανταγωνιστικότητα της ελληνικής οικονομίας. Γι' αυτό και αποτελεσματικότερη νομοθεσία σημαίνει υιοθέτηση σύγχρονων νομοθετικών και ρυθμιστικών συστημάτων τα οποία πρέπει να διαθέτουν ασφάλεια, διαφάνεια, νομιμότητα, αποδοτικότητα και εμπειρία.

Στην εκδήλωση, παρουσιάστηκαν τα επιστημονικά συμπεράσματα από δύο κοινές πιλοτικές έρευνες του ΣΕΒ / ΙΟΒΕ τα οποία ταξινομούνται σε δύο ενότητες:

1. Στην ποσοτική μέτρηση της διοικητικής επιβάρυνσης των επιχειρήσεων από τις απαιτήσεις του κράτους,
2. Στην ανάλυση των επιπτώσεων του Νόμου για την αξιοποίηση των Ολυμπιακών Εγκαταστάσεων.

Ο Υπουργός Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης κ. **Προκόπης Παυλόπουλος** και ο Υφυπουργός Ανάπτυξης κ. **Γιάννης Παπαθανασίου** παρουσίασαν τις θέσεις και επιλογές και το πρόγραμμα της Κυβέρνησης επί των

θεμάτων, ενώ οι βουλευτές κα. **Άννα Διαμαντοπούλου** και κ. **Ευάγγελος Βενιζέλος** κατέθεσαν τις αντίστοιχες προτάσεις του κόμματός τους.

Παρεμβάσεις έκαναν ο βουλευτής του ΠΑΣΟΚ κ. **Γιάννος Παπαντωνίου** και ο Ειδικός Γραμματέας για την Ανταγωνιστικότητα στο Υπουργείο Ανάπτυξης κ. **Σπυρίδων Ευσταθόπουλος**.

Την εκδήλωση συντόνισε ο κ. **Αναστάσιος Καλλιτσάντης**, Μέλος του Δ.Σ. του ΣΕΒ, ενώ ομάδα επιχειρηματιών εξέφρασαν τις εμπειρίες και σχολίασαν τις έρευνες ΣΕΒ – IOBE και τις τοποθετήσεις πολιτικών.

Συμπεράσματα της εκδήλωσης:

Από το σύνολο των εργασιών της εκδήλωσης προκύπτουν τα εξής:

Σχετικά με την πρώτη ενότητα για τις Διοικητικές Επιβαρύνσεις:

Πρώτον, η γραφειοκρατία που επηρεάζει την ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων ορίζεται με πολύ συγκεκριμένο τρόπο. Αποτελείται από τις διαδικασίες που χρειάζεται να πραγματοποιούν οι επιχειρήσεις για να ανταποκρίνονται στις διοικητικές απαιτήσεις και αφορούν όλες τις λειτουργίες της επιχείρησης. Περιλαμβάνει επίσης τις καθυστερήσεις στην υλοποίηση επιχειρηματικών δράσεων που σχετίζονται με τις επενδύσεις και την ανάπτυξή τους. Περιλαμβάνει τέλος τις καθυστερήσεις στην είσπραξη αμοιβών από τον ευρύτερο δημόσιο τομέα. Σίγουρα, ο κατάλογος που χρησιμοποίησε η έρευνα ΣΕΒ-IOBE δεν είναι εξαντλητικός, άλλωστε, οι ερευνητές δηλώνουν ρητώς τομείς που δεν περιέλαβαν. Όμως αποτελεί καλή αρχή, στηρίζεται στη γνώση και εμπειρία επιχειρηματικών μονάδων και επικεντρώνεται σε διαδικασίες που δημιουργούν σημαντικό κόστος.

Δεύτερον, η γραφειοκρατική επιβάρυνση δεν είναι αφηρημένο μέγεθος, μπορεί να μετρηθεί ποσοτικά σε όρους αναγκαίας απασχόλησης και νομισματικού κόστους και να τεθούν συγκεκριμένοι ποσοτικοί στόχοι για τη μείωσή της.

Τρίτον, το κόστος της γραφειοκρατίας αποδεικνύεται πολύ σημαντικό για τις επιχειρήσεις όλων των μεγεθών και ιδιαίτερος μεγάλο για τις μικρές επιχειρήσεις.

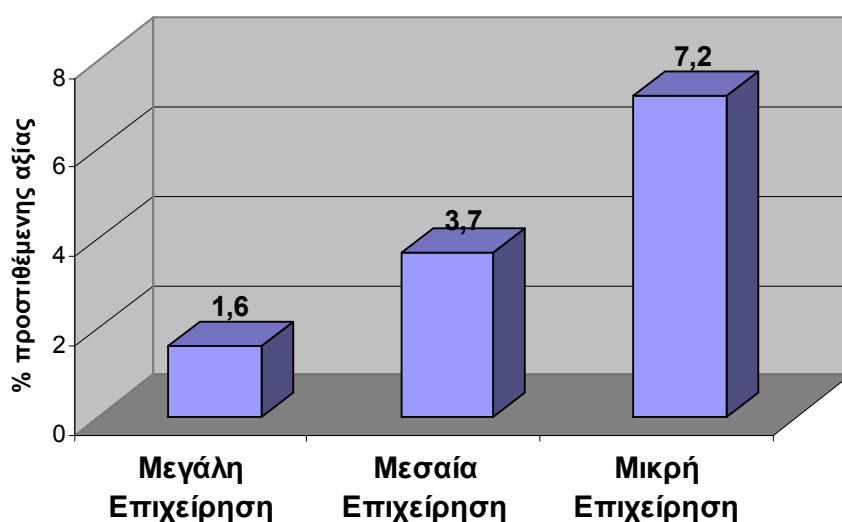
Σύμφωνα με το κόστος που μετρήθηκε, το οποίο δεν περιλαμβάνει τομείς όπως λογιστικές διαφορές και τέλη, ειδικά προβλήματα επιβαρύνσεων σε ορισμένους κλάδους, σκοπιμότητα κανονισμών, η απασχόληση που απαιτείται για την προσαρμογή των επιχειρήσεων στις απαιτήσεις του κράτους αποτελεί το 8,91 % της απασχόλησης για μια μεγάλη επιχείρηση, το 14,62 % της απασχόλησης για μια μεσαία επιχείρηση και το 53,11 % της απασχόλησης για μια μικρή επιχείρηση (Πίνακας 1).

Πίνακας 1: Αναγκαία απασχόληση ως % απασχόλησης της επιχείρησης

□	Μεγάλη επιχείρηση	Μεσαία επιχείρηση	Μικρή επιχείρηση
Κοινωνική Ασφάλιση	0,45	0,82	30,63
Εργασιακές σχέσεις	6,04	2,14	7,44
Απόδοση φόρων & δημοσίευση ετήσιου ισολογισμού	0,38	1,23	7,25
Παροχή Στατιστικής Πληροφόρησης	0,13	0,76	-
Εισαγωγές-Εξαγωγές	0,64	1,27	-
Ποιοτικός έλεγχος	0,20	1,81	-
Αδειοδοτήσεις και άλλες διαδικασίες	1,07	6,60	15,58
ΣΥΝΟΛΟ	8,91	14,62	53,11

Μετατρέποντας την αναγκαία απασχόληση σε νομισματικό κόστος και προσθέτοντας άλλα αναποτελεσματικά κόστη από τη γραφειοκρατία και την αναποτελεσματική λειτουργία της δημόσιας διοίκησης (όπως καθυστερήσεις πληρωμών για προμήθειες του δημοσίου και καθυστερήσεις στην υλοποίηση επιχειρηματικών επενδύσεων ή άλλων δράσεων) υπολογίστηκε ότι το κόστος της γραφειοκρατίας είναι επιβαρυντικό για την ανταγωνιστικότητα καθώς αποτελεί το 1,6 % της προστιθέμενης αξίας για μια μεγάλη επιχείρηση, για μια μεσαία επιχείρηση το 3,7% και για μια μικρή επιχείρηση το αντίστοιχο ποσοστό είναι περίπου 7,2% (Διάγραμμα 1).

Διάγραμμα 1: Μετρημένο (μερικό) κόστος γραφειοκρατίας ως % επί της προστιθέμενης αξίας



Τέταρτον, το κόστος της γραφειοκρατίας μειώνεται όταν εισάγεται η ηλεκτρονική διακυβέρνηση.

Πέμπτον, πολλά βάρη δημιουργούνται από ξεπερασμένες ρυθμίσεις που οι απαιτήσεις τους δεν ανταποκρίνονται στη σημερινή εποχή. Το κανονιστικό πλαίσιο σε πολλές περιπτώσεις δεν συμβαδίζει με τις ανάγκες της σύγχρονης κοινωνίας και δεν εξυπηρετεί τους σκοπούς του κράτους.

Σχετικά με τη δεύτερη ενότητα για την ανάλυση των επιπτώσεων του Νόμου για την αξιοποίηση των Ολυμπιακών εγκαταστάσεων:

Προκειμένου να καταδειχθεί η σημασία του μηχανισμού της ανάλυσης επιπτώσεων του νομοθετικού έργου, έγινε μια ενδεικτική μεθοδολογική προσέγγιση για την ανάλυση των επιπτώσεων του νόμου για την αξιοποίηση των ολυμπιακών εγκαταστάσεων.

Αν και ο νόμος αυτός δεν συνεπάγεται γενικευμένης φύσεως επιπτώσεις στο σύνολο ή σε μεγάλο μέρος των επιχειρηματικών μονάδων της χώρας, η ανάλυση των διατάξεών του οδηγεί στη δυνατότητα διατύπωσης συγκεκριμένων σκέψεων για βελτίωση των προσδοκιών εξ αυτού.

Συνολικά, ο νόμος φαίνεται να εξυπηρετεί την ανταγωνιστικότητα και να συνεπάγεται οφέλη μεγαλύτερα από τα κόστη για όλες τις κατηγορίες πληθυσμού και φορέων τις οποίες αφορά. Υπάρχουν όμως επιλογές που αυξάνουν κόστη και κινδύνους και που θα μπορούσαν να προσαρμοστούν εάν είχε προηγηθεί η ανάλυση επιπτώσεων.

Ειδικότερα εξετάστηκαν οι ωφέλειες, τα κόστη και οι κίνδυνοι για τις επιχειρήσεις, την κοινωνία, το δημόσιο και τους οργανισμούς της τοπικής αυτοδιοίκησης. Τα στοιχεία παρουσιάζονται συνοπτικά στον πίνακα που ακολουθεί (Πίνακας 2).

Πίνακας 2: Κόστη – Ωφέλειες – Κίνδυνοι από τον Νόμο για τις Ολυμπιακές Εγκαταστάσεις

	Ωφέλειες	Κόστη	Κίνδυνοι
Επιχειρήσεις	Νέος ετήσιος κύκλος εργασιών: 300 – 500 εκατ. €	Πιθανές απώλειες κύκλου εργασιών υφισταμένων επιχειρήσεων: 90 – 150 εκατ. €	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Υψηλό Κόστος ειδικού φόρου 2% υπέρ ΟΤΑ – πιθανή μείωση επενδυτικού ενδιαφέροντος ➤ Περιορισμός ακυρωτικών κινδύνων στην αρχική φάση αδειοδότησης
Κοινωνία	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Άμεση Καθαρή αύξηση ΑΕΠ ετησίως (κυρίως με Καινοτομικές δράσεις): 0,1 – 0,3% ➤ Καθαρή αύξηση θέσεων εργασίας (εφάπαξ): 5.000 – 15.000 ➤ Πολλαπλασιαστικές επιπτώσεις στο σύνολο των κλάδων (θετική επίδραση στον τουρισμό, λειτουργικότητα πόλης) 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Υψηλό Διοικητικό κόστος: 5 – 15 % της προστιθέμενης αξίας ➤ Περιορισμένη δόμηση μη δομημένων χώρων: 8.000 – 26.000 € νεοδημιουργούμενο ΑΕΠ ανά μ2 νέας δόμησης 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Άγονα αποτελέσματα – Υποβάθμιση εγκαταστάσεων – Απαξίωση κεφαλαίου & γης – Άρνητικό μάρκετινγκ για τη χώρα
Δημόσιο	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Ανταλλάγματα για παραχώρηση χρήσης ➤ Ετήσια εξοικονόμηση δαπανών συντήρησης – φύλαξης: 85 εκατ. € ➤ Αύξηση Εσόδων από φόρους εισοδήματος & ΦΠΑ: 40 – 135 εκατ. € 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Δαπάνες Διοίκησης – Διαχείρισης: 25 εκατ. € 	Πιθανότητα περιορισμένου επενδυτικού ενδιαφέροντος και προσφοράς χαμηλών ανταλλαγμάτων
Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 2% Ειδικοί Φόροι ετησίως: 6 – 20 εκατ. € 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Φροντίδες αποκατάστασης ευρύτερης περιοχής εκτός εγκαταστάσεων 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Αναπτύξεις χωρίς θεσμοθετημένη συμμετοχή ΟΤΑ

Τα γενικότερα συμπεράσματα του συνεδρίου παρουσιάστηκαν από τον Αντιπρόεδρο του ΣΕΒ κ. **Χάρη Κυριαζή**, ο οποίος εξέφρασε τη μεγάλη προσδοκία που γεννήθηκε από τις εργασίες της ημερίδας. Ο κ. Κυριαζής κατέληξε: «Οι αρμόδιοι Υπουργοί, εκπρόσωποι της Κυβέρνησης, μας έπεισαν ότι κατανοούν τα προβλήματα και σχεδιάζουν την αντιμετώπισή τους. Ανάλογη κατανόηση διαπιστώνουμε και από την πλευρά της μείζονος αντιπολίτευσης. Ελπίζουμε ότι Κυβέρνηση και φορείς θα χρησιμοποιήσουν τα σημερινά συμπεράσματα ώστε να αναπτυχθούν χωρίς καθυστέρηση οι αναγκαίοι μηχανισμοί και να διαμορφωθεί το κατάλληλο πλαίσιο δράσεων που θα καταστήσει τη χώρα μας πιο ανταγωνιστική για να επιτευχθεί η σύγκλιση με την Ευρωπαϊκή Ένωση σε επίπεδο μισθών, παραγωγικότητας, ανάπτυξης, ποιότητας ζωής».